Модуль 2. СОЗДАНИЕ ЭФФЕКТИВНОЙ СИСТЕМЫ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ

Тема 1. Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий)

Основные требования

Требования к антитеррористической защищенности различных объектов (территорий) прописаны в Постановлениях Правительства РФ.

Постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 года № 1244 «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)» устанавливает основные правила и порядок разработки требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса) (далее — требования) и паспорта безопасности объектов (территорий) (далее — паспорт безопасности).

В настоящий момент действует 51 Постановление, в них прописаны правила разработки требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и паспорта безопасности объектов (территорий) различных категорий. В каждом документе есть образцы Паспорта безопасности и описаны правила его заполнения.

Разработка требований и формы паспорта безопасности и внесение в установленном порядке проектов актов об их утверждении в Правительство Российской Федерации осуществляются:

- федеральными органами исполнительной власти, Министерством внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации в отношении объектов (территорий), правообладателями которых они являются или которые относятся к сфере их деятельности, предполагающей использование объекта (территории), подлежащего антитеррористической защите (за исключением объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации);
- Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации по согласованию с Федеральной службой безопасности Российской Федерации и Министерством внутренних дел Российской Федерации в отношении мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации.

В случае если требования затрагивают сферу деятельности два и более федеральных органов исполнительной власти, и (или) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», и (или) Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос», требования подлежат согласованию со всеми федеральными органами исполнительной власти, сферы деятельности которых затрагиваются, и (или) Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом», и (или) Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос».

В требованиях должны содержаться меры, направленные:

- на воспрепятствование неправомерному проникновению на объект (территорию);
- на выявление потенциальных нарушителей установленного на объекте (территории) режима и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта;
- на пресечение попыток совершения террористического акта на объекте (территории);
- на минимизацию возможных последствий и ликвидацию угрозы террористического акта на объекте (территории);
- на обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах объектов (территорий), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий);
- на выявление и предотвращение несанкционированного проноса (провоза) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений.

В требованиях могут содержаться дополнительные меры, которые необходимы для обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) (организационные, инженерно-технические, правовые и иные меры по созданию защиты объектов (территорий) от совершения на них террористического акта), в том числе на этапе их проектирования и планирования.

В требованиях определяется порядок проведения категорирования объекта (территории), то есть отнесения объекта (территории) к определенной категории с учетом

степени угрозы совершения на нем террористического акта и возможных последствий его совершения на основании оценки состояния защищенности объекта (территории), учитывающей его значимость для инфраструктуры и жизнеобеспечения и степень потенциальной опасности совершения террористического акта.

Для каждой категории объектов (территорий) в требованиях устанавливается комплекс мер, соответствующих степени угрозы совершения террористического акта и его возможным последствиям.

Степень угрозы совершения террористического акта определяется на основании данных о совершенных и предотвращенных террористических актах.

Возможные последствия совершения террористического акта определяются на основании прогнозных показателей о количестве людей, которые могут погибнуть или получить вред здоровью, возможном материальном ущербе и ущербе окружающей природной среде.

При этом предусматривается выделение потенциально опасных объектов (территорий), совершение террористического акта на которых может привести к возникновению чрезвычайных ситуаций с опасными социально-экономическими последствиями, и критических элементов объекта, совершение террористического акта на которых приведет к прекращению нормального функционирования объекта, его повреждению или аварии на объекте.

В требованиях определяются:

- порядок информирования об угрозе совершения или о совершении террористического акта на объекте (территории) и реагирования на них лиц, ответственных за обеспечение антитеррористической защищенности объекта (территории), а также государственные органы, которые подлежат информированию;
- порядок контроля за выполнением требований, включая должностных лиц, уполномоченных на проведение проверок, а также виды проверок, основания, периодичность и сроки их проведения.

К требованиям прилагается форма паспорта безопасности, которая включает в себя:

- общие сведения об объекте (о территории) (основной вид деятельности, категория, наименование вышестоящей организации по принадлежности и общая площадь);
- общие сведения о работниках и (или) об арендаторах объекта (территории);
- сведения о потенциально опасных участках и (или) критических элементах

объекта (территории);

- возможные последствия в результате совершения террористического акта на объекте (территории);
- оценку социально-экономических последствий террористического акта на объекте (территории) (людские потери, нарушения инфраструктуры и экономический ущерб);
- силы и средства, привлекаемые для обеспечения антитеррористической защищенности объекта (территории);
- меры по инженерно-технической, физической защите и пожарной безопасности объекта (территории);
- выводы и рекомендации;
- дополнительную информацию с учетом особенностей объекта (территории).

В целях разработки паспорта безопасности в требованиях определяются:

- лица, которые составляют паспорт безопасности;
- лица, уполномоченные на утверждение паспорта безопасности;
- количество экземпляров паспорта безопасности;
- порядок составления и согласования паспорта безопасности (в том числе после его актуализации);
- порядок и сроки актуализации паспорта безопасности с учетом основного предназначения объекта (территории), общей площади и периметра его территории, количества потенциально опасных и критических элементов объекта (территории), сил и средств, привлекаемых для обеспечения его антитеррористической защищенности, а также с учетом мер по инженерно-технической защите объекта (территории).

Организация современной антитеррористической борьбы

Целью противодействия терроризму в Российской Федерации является защита личности, общества и государства от террористических угроз и проявлений.

Основными задачами в достижении указанных целей являются:

- выявление и устранение факторов, способствующих возникновению и распространению терроризма;
- выявление, предупреждение и пресечение действий лиц и организаций, направленных на подготовку и совершение преступлений террористического

характера и (или) оказание содействия такой деятельности;

- привлечение к ответственности субъектов террористической деятельности в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;
- пресечение попыток переноса на территорию России деятельности международных террористических организаций, привлечение к этому процессу потенциала международной антитеррористической коалиции;
- постоянное совершенствование ОГСПТ, поддержание в состоянии готовности к использованию сил и средств, предназначенных для выявления, предупреждения, пресечения террористических актов и минимизации (ликвидации) их последствий;
- обеспечение антитеррористической защиты объектов террористических посягательств — критической инфраструктуры, жизнеобеспечения и мест массового пребывания людей;
- противодействие распространению идеологии терроризма, осуществление активных информационно-пропагандистских мероприятий антитеррористической направленности.

Общегосударственная система противодействия терроризму (далее — ОГСПТ) представляет собой совокупность организационных структур (субъектов противодействия терроризму), которые в рамках полномочий, установленных законами и изданными на их основе нормативными правовыми актами, осуществляют деятельность по противодействию террористическим угрозам, разрабатывают и реализуют комплекс мер по профилактике террористических угроз, выявлению и пресечению террористической деятельности, минимизации и ликвидации возможных последствий террористических актов.

ОГСПТ, в силу возложенных задач, призвана обеспечить системное и эффективное использование потенциала государства и общества для защиты от угроз террористических актов.

Формы и методы противодействия террористическим проявлениям определяются сложной социально-политической и военной природой терроризма.

Субъектами ОГСПТ являются уполномоченные органы государственной власти, в компетенцию которых входит проведение мероприятий по противодействию терроризму, негосударственные организации и объединения, а также отдельные граждане, оказывающие содействие органам государственной власти в осуществлении мероприятий в данной сфере.

Координацию действий федеральных органов исполнительной власти,

антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации, организацию их взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями в области противодействия терроризму осуществляет Национальный антитеррористический комитет (далее — НАК).

Координацию деятельности территориальных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений в субъектах Российской Федерации осуществляют антитеррористические комиссии субъектов Российской Федерации (далее — АТК).

В целях организации планирования применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по борьбе с терроризмом, а также для управления контртеррористическими операциями в составе НАК функционирует Федеральный оперативный штаб (далее — ФОШ), а для управления контртеррористическими операциями в субъектах Российской Федерации — оперативные штабы субъектов Российской Федерации (далее — ОШ).

Для противодействия террористическим угрозам, направленным против российских граждан и учреждений за рубежом, в том числе военных и важных государственных объектов, организации и проведения неотложных действий по реагированию на угрозы террористических актов при дипломатических представительствах создаются кризисные штабы.

При возникновении новых угроз террористических актов в законодательном порядке могут создаваться и иные организационные структуры по противодействию терроризму.

Необходимыми условиями эффективности ОГСПТ являются постоянное и активное участие в противодействии терроризму администрации предприятий, учреждений, а также граждан, общественных объединений, иных институтов гражданского общества и координация их деятельности с субъектами ОГСПТ.

Основными направлениями деятельности системы противодействия терроризму являются:

- силовое противодействие терроризму;
- устранение внутренних источников терроризма;
- противодействие международному терроризму и участие в устранении его источников;
- снижение тяжести последствий террористических атак;
- мониторинг обстановки внутри страны и за ее пределами в целях выявления

потенциальных террористических угроз.

Схема координации противодействия терроризму в Российской Федерации

Направления противодействия терроризму

Противодействие терроризму в России осуществляется по следующим направлениям:

- профилактика терроризма;
- борьба с терроризмом (выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование террористического акта и иных преступлений террористического характера);
- минимизация и (или) ликвидация последствий террористических актов.

Профилактика терроризма

Под профилактикой терроризма понимается деятельность субъектов ОГСПТ, включающая комплекс мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности.

Профилактика терроризма осуществляется по трем основным направлениям:

- организация и осуществление на системной основе противодействия идеологии терроризма и экстремизма;
- совершенствование антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических устремлений;
- усиление контроля за соблюдением административных, правовых и иных режимов, способствующих противодействию терроризму.

Противодействие идеологии терроризма включает в себя комплекс организационных, социально-политических, информационно-пропагандистских мер по предупреждению распространения в обществе убеждений, идей, настроений, мотивов, установок, направленных на коренное изменение существующих социальных и политических институтов государства.

В качестве потенциальных объектов террористических устремлений могут рассматриваться любые физические и юридические лица, места массового пребывания людей, объекты недвижимости, критической инфраструктуры, транспорта, жизнеобеспечения, коммуникационные и информационные сети.

Под антитеррористической защищенностью потенциальных объектов террористических устремлений следует понимать комплексное использование сил

физической защиты, инженерно-технических средств и режимных мер, направленных на обеспечение их безопасного функционирования.

В связи с этим особая роль принадлежит эффективной реализации административно-правовых режимов, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Профилактика терроризма предполагает решение следующих задач:

- разработка рекомендаций и осуществление мероприятий по устранению причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма;
- выявление и прогнозирование террористических угроз, информирование о них органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также общественности для принятия мер по их нейтрализации;
- оказание сдерживающего и позитивного воздействия на поведение отдельных лиц (групп лиц), склонных к экстремистским действиям;
- определение правовой регламентации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации при введении режимов террористических угроз;
- разработка перечня антитеррористических мероприятий для организации и проведения их на территории субъектов Российской Федерации с обязательным определением источников их финансирования;
- разработка и введение типовых требований по защите от угроз террористических актов критически важных и потенциально опасных объектов, мест массового пребывания людей;
- определение прав, обязанностей и ответственности руководителей органов исполнительной власти и хозяйствующих субъектов при организации мероприятий по антитеррористической защищенности подведомственных им объектов;
- совершенствование правовой регламентации возмещения ущерба лицам, участвующим в пресечении террористического акта и проведении контртеррористической операции и (или) пострадавшим в результате их осуществления;
- совершенствование взаимодействия федеральных органов исполнительной власти в целях выработки единой стратегии и тактики в рамках осуществления международного сотрудничества в сфере противодействия терроризму.

Организация деятельности по профилактике терроризма требует обеспечения

скоординированной работы органов государственной власти с общественными организациями и объединениями, религиозными структурами, другими институтами гражданского общества и отдельными гражданами.

Реализация указанных задач осуществляется в рамках создания эффективной системы мер по противодействию терроризму.

Борьба с терроризмом

Борьба с терроризмом — деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, осуществляемая с использованием разведывательных, контрразведывательных, оперативно-розыскных, следственных, войсковых и специальных мероприятий, направленных на решение задач по:

- выявлению, предупреждению и пресечению террористической деятельности;
- раскрытию и расследованию преступлений террористического характера.

Организация борьбы с терроризмом требует комплексного подхода к анализу источников и субъектов террористической деятельности, четкого определения функций и зоны ответственности каждого субъекта борьбы, своевременного определения приоритетов в решении поставленных задач, совершенствования организации построения и взаимодействия оперативных, оперативно-боевых, войсковых, следственных подразделений на основе внедрения штабного принципа организации управления контртеррористическими операциями и обеспечения ресурсами, включающими современные аппаратно-программные комплексы (автоматизированные системы управления).

Одним из основных условий повышения результативности борьбы с терроризмом является оперативное проникновение в террористические структуры, получение упреждающей информации об их планах по совершению террористических актов, деятельности по распространению идеологии терроризма и экстремизма, об источниках и каналах финансирования, снабжения оружием, боеприпасами, иными средствами для осуществления террористической деятельности.

Условием эффективной организации борьбы с терроризмом является заблаговременная подготовка сил и средств субъектов противодействия терроризму к пресечению террористического акта в ходе командно-штабных, тактико-специальных, оперативно-тактических учений, организуемых оперативными штабами на федеральном и региональном уровнях.

Минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма

Деятельность по минимизации и (или) ликвидации проявлений терроризма (далее — устранение последствий) планируется заблаговременно, исходя из прогнозов возможных последствий террористических актов. Эта деятельность должна быть ориентирована на решение следующих основных задач:

- недопущение (минимизация) человеческих потерь на основе приоритета защиты человеческой жизни перед материальными и финансовыми потерями (за исключением жизни террористов);
- своевременное проведение аварийно-спасательных работ и оказание медицинской и иной помощи лицам, участвующим в пресечении террористического акта, а также лицам, пострадавшим от террористического акта, их последующая социальная и психологическая реабилитация;
- минимизация неблагоприятных морально-психологических последствий воздействия террористических актов на общество или отдельные социальные группы;
- восстановление поврежденных и разрушенных объектов;
- возмещение причиненного вреда физическим и юридическим лицам, пострадавшим от актов терроризма (за исключением террористов).

Условиями успешного осуществления мероприятий по устранению последствий террористического акта являются учет специфики чрезвычайных ситуаций, связанных с совершением террористических актов, в зависимости от объектов посягательств и характера террористических воздействий, формирование типовых планов задействования сил и средств ОГСПТ и их заблаговременная подготовка, в том числе в ходе учений.

Комплекс мер, форм и методов противодействия терроризму

В соответствии с содержанием основных направлений противодействия терроризму антитеррористическая деятельность осуществляется посредством реализации комплекса мер, в ходе которых используются различные формы и методы — взаимосвязанные и согласованные между собой технологии, приемы и средства воздействия на субъекты терроризма, факторы, способствующие его возникновению и развитию, последствия террористических проявлений.

В рамках деятельности по профилактике терроризма используются политические, социально-экономические, информационно-пропагандистские, образовательные методы, а также методы физической, технической защиты и правовой превенции, имеющие

приоритетное значение для снижения уровня и масштаба террористических угроз.

Данные методы призваны:

- оказывать целенаправленное воздействие на экономические, политические, социальные, национальные и конфессиональные процессы, которые могут порождать масштабные общественные конфликты и, как следствие, террористические проявления;
- ограждать от террористических устремлений граждан (группы граждан);
- предупреждать формирование террористических намерений;
- затруднять действия субъектов террористической деятельности.

Исходя из характера объекта профилактического воздействия, используются различные формы общей и адресной профилактики, с учетом его демографических, этно-конфессиональных, индивидуально-психологических и иных особенностей.

К основным группам мер профилактики терроризма относятся:

- политические (меры по нормализации общественно-политической ситуации, разрешению социальных конфликтов, снижению уровня социально-политической напряженности, осуществлению международного сотрудничества в области противодействия терроризму);
- социально-экономические (меры по оздоровлению социально-экономической ситуации в отдельных регионах и выравниванию уровня развития регионов, сокращению маргинализации населения, уменьшению имущественной дифференциации, обеспечению социальной защиты населения);
- правовые (административные, уголовные, организационные и иные меры, направленные на неотвратимость наказания за совершенные деяния террористического характера, совершенствование механизма ответственности за несоблюдение требований антитеррористического законодательства;
- противодействие незаконному обороту оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, наркотических и психотропных средств, радиоактивных материалов, опасных биологических веществ и химических реагентов, финансированию терроризма;
- регулирование миграционных процессов и порядка использования информационно-коммуникационных систем);
- информационно-пропагандистские (меры по вскрытию сущности и разъяснению опасности терроризма, оказанию воздействия на граждан (групп граждан) с целью воспитания у них неприятия идеологии насилия и привлечения

их к участию в противодействии терроризму);

- культурно-образовательные (меры по формированию социально значимых ценностей в обществе и воспитанию толерантности);
- организационно-технические (разработка и реализация целевых программ и конкретных мероприятий по обеспечению объектов возможных террористических посягательств техническими средствами защиты, совершенствованию механизма ответственности за несоблюдение требований по антитеррористической защищенности объектов террористических устремлений и техническому оснащению участников антитеррористической деятельности).

Осуществление борьбы с терроризмом предполагает приоритетное использование методов выявления, предупреждения и пресечения террористической деятельности с целью адресного силового и психологического воздействия на конкретные субъекты терроризма.

Борьба с терроризмом осуществляется также в форме различных оперативно-боевых, оперативно-поисковых, оперативно-розыскных, блокирующих, фильтрационных, правоприменительных и иных действий с целью выявления, пресечения, раскрытия и расследования преступлений террористического характера.

Комплекс мер по борьбе с террористическими проявлениями предусмотрен в рамках создаваемой в Российской Федерации государственной системы реагирования на террористические угрозы. В указанной системе в зависимости от уровня угроз определен соответствующий правовой режим, включающий административно-режимные, оперативно-розыскные и иные мероприятия, реализуемые оперативными штабами во взаимодействии с антитеррористическими комиссиями и подразделениями федеральных органов исполнительной власти, а также перечень временных ограничений, направленных на недопущение террористических актов и минимизацию их последствий.

Наиболее действенной и эффективной формой пресечения террористического акта является контртеррористическая операция — комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта.

В ходе реализации мер по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма главную роль играют методы локализации и преодоления чрезвычайных ситуаций, вызванных террористическими актами, которые реализуются в форме различных

по продолжительности и масштабам мероприятий с привлечением соответствующих сил и средств действий для спасения и эвакуации граждан, пострадавших от террористического акта, в частности:

- оказание экстренной медицинской помощи;
- медико-психологическое сопровождение аварийно-спасательных и противопожарных мероприятий;
- медико-психологическая реабилитация лиц, пострадавших от террористического акта или лиц, участвующих в его пресечении;
- восстановление нормального функционирования и экологической безопасности подвергшихся террористическому воздействию объектов;
- возмещение морального и материального вреда лицам, пострадавшим от террористического акта.

Тема 2. Категорирование объектов (территорий) и оформление необходимой документации

Категорирование объектов (территорий)

В целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) в зависимости от степени угрозы совершения на объекте (территории) террористического акта и его возможных последствий проводится категорирование объектов (территорий).

Степень угрозы совершения на объекте (территории) террористического акта определяется на основании количественных показателей статистических данных (сведений) о совершенных и предотвращенных террористических актах (за исключением заведомо ложных сообщений об угрозе совершения и (или) о совершении террористического акта) на территории субъекта Российской Федерации, в котором располагается объект (территория), и на территории субъекта (субъектов) Российской Федерации, непосредственно прилегающего (прилегающих) к объекту (территории).

Возможные последствия совершения террористического акта на объекте (территории) определяются на основании прогнозных показателей численности людей, работающих на объекте (территории), численности людей, которые могут погибнуть или получить вред здоровью в случае совершения на объекте (территории) террористического акта, возможного материального ущерба и ущерба окружающей среде в районе расположения объекта (территории), а также времени, необходимого на восстановление объекта

(территории).

Категорирование объектов (территорий) осуществляется по итогам изучения объектов (территорий) на предмет условий их безопасного функционирования и возможного материального ущерба.

В отношении ранее категорированного объекта (территории) проводится изучение и оценка произошедших изменений показателей, в соответствии с которыми было осуществлено категорирование объекта (территории).

При проведении категорирования объектов (территорий) учитываются:

- информация о критических элементах объекта (территории) для инфраструктуры и жизнеобеспечения эксплуатирующей организации, повреждение которых приведет к прекращению нормального функционирования объектов (территорий);
- масштабы социально-экономических последствий, которые могут быть вызваны террористическим актом на объекте (территории);
- наличие потенциально опасных участков объекта (территории), повреждение которых может привести к возникновению чрезвычайной ситуации с опасными социально-экономическими последствиями.

Для проведения категорирования объекта (территории) создается комиссия по обследованию и категорированию объекта (территории) (далее — комиссия):

- в отношении функционирующего (эксплуатируемого) объекта (территории) — в течение 30 рабочих дней со дня вступления в силу требований;
- в отношении вводимого в эксплуатацию объекта (территории) — в течение 30 рабочих дней со дня ввода объекта (территории) в эксплуатацию;
- по иным основаниям — в течение пяти рабочих дней со дня возникновения оснований для подтверждения (изменения) категории объекта (территории).

С учетом степени угрозы совершения террористического акта и возможных последствий его совершения на основании оценки состояния защищенности объекта (территории), учитывающей его значимость для инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также степень потенциальной опасности совершения террористического акта, устанавливаются следующие категории опасности объектов (территорий):

- высокая категория опасности присваивается объекту (территории), если в результате совершения террористического акта на объекте (территории) количество пострадавших может составить более 500 человек либо размер

материального ущерба может составить свыше 500 млн рублей;

- средняя категория опасности присваивается объекту (территории), если в результате совершения террористического акта на объекте (территории) количество пострадавших может составить от 50 до 500 человек либо размер материального ущерба может составить от 5 до 500 млн рублей;
- низкая категория опасности присваивается объекту (территории), если в результате совершения террористического акта на объекте (территории) количество пострадавших может составить не более 50 человек либо размер материального ущерба может составить не более 5 млн рублей.

Сроки проведения категорирования и паспортизации объектов (территорий)

Постановлением № 1006 установлены сроки проведения категорирования объектов (территорий):

- создание комиссии по обследованию и категорированию объекта (территории) в отношении функционирующего (эксплуатируемого) объекта (территории) — в течение двух месяцев со дня утверждения требований;
- создание комиссии по обследованию и категорированию объекта (территории) при вводе в эксплуатацию нового объекта (территории) — в течение трех месяцев со дня окончания мероприятий по его вводу в эксплуатацию;
- работа комиссии по обследованию и категорированию объекта (территории) осуществляется в срок, не превышающий 30 рабочих дней со дня создания комиссии;
- в течение 30 дней после проведения обследования и категорирования объекта (территории) комиссией составляется паспорт безопасности объекта (территории);
- согласование паспорта безопасности объекта (территории) осуществляется в срок, не превышающий 45 рабочих дней со дня его подписания. Срок рассмотрения и согласования паспорта безопасности не должен превышать десяти дней с момента его поступления в территориальные органы и подразделения.

Оформление документации

По результатам работы комиссия принимает решение об отнесении объекта (территории) к конкретной категории опасности или подтверждает (изменяет) категорию опасности объекта (территории) при актуализации паспорта безопасности объекта

(территории).

Решение комиссии оформляется актом категорирования объекта (территории) (далее — акт категорирования), который подписывается всеми членами комиссии и утверждается руководителем эксплуатирующей организации или уполномоченным им должностным лицом не позднее одного месяца со дня создания комиссии. Акт категорирования является неотъемлемой частью паспорта безопасности объекта (территории). При наличии разногласий между членами комиссии по отнесению объекта (территории) к определенной категории опасности окончательное решение принимается председателем комиссии. Особое мнение членов комиссии указывается в акте категорирования.

Тема 3. Паспортизация объекта (территории)

Паспорт антитеррористической защищенности объекта (территории)

Паспорт антитеррористической защищенности объекта (территории) (Паспорт АТЗ) — это информационно-справочный документ, который отражает состояние антитеррористической защищенности объекта (территории) и содержит перечень необходимых мероприятий по предупреждению (пресечению) террористических актов на объекте (территории).

Действующим законодательством установлено название данного документа — «паспорт безопасности объекта (территории)», при этом также распространено его неофициальное название: паспорт антитеррористической защищенности, паспорт АТЗ, ПАЗ, антитеррористический паспорт, паспорт антитеррора.

Паспорт АТЗ разрабатывается на основании подписанного акта обследования и категорирования объекта. Обязанность по разработке и согласованию паспорта антитеррора возложена на правообладателя объекта. Правообладатель имеет право привлечь для разработки ПАЗ специализированную организацию.

Разработка и согласование паспорта антитеррористической защищенности необходима всем организациям, предприятиям и учреждениям, которые на праве собственности или ином законном праве используют (эксплуатируют) объекты, в отношении которых нормативно-правовыми актами установлены обязательные для выполнения требования к их антитеррористической защищенности. При этом действующим законодательством допускается, что под объектом может пониматься комплекс технологически и технически связанных между собой зданий (строений, сооружений) и систем, отдельные здания (строения и сооружения), части зданий (строений

и сооружений), помещения, а также территории (земельные участки), на которых они располагаются и которые относятся к ведению или сфере деятельности того или иного Федерального органа исполнительной власти.

Образец (форма) антитеррористического паспорта объекта (территории)

Образец формы паспорта антитеррористической защищенности объекта (территории) утверждается постановлением Правительства РФ и может отличаться в зависимости от НПА, в соответствии с которым он изготавливается.

Структура паспорта антитеррористической безопасности включает следующие основные разделы:

- общие сведения об объекте и территории;
- общие сведения о работниках и об арендаторах;
- сведения о потенциально опасных участках и критических элементах;
- сведения о возможных последствиях совершения террористического акта;
- оценка социально-экономических последствий террористического акта;
- характеристика сил и средств, привлекаемые для обеспечения АТЗ объекта;
- описание мер по инженерно-технической, физической защите и пожарной безопасности;
- выводы и рекомендации;
- дополнительная информация с учетом особенностей объекта и НПА.

Ответственность за отсутствие паспорта АТЗ объекта

В соответствии с действующим законодательством разработка и согласование паспорта антитеррористической защищенности объекта (территории) является обязательной мерой, за невыполнение которой предусмотрена ответственность КоАП РФ, а в отдельных случаях УК РФ.

Нарушение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса), включая места массового пребывания людей» влечет наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от 3 000 до 5 000 руб.;
- на должностных лиц от 30 000 до 50 000 руб. или дисквалификацию сроком от шести месяцев до трех лет;
- на юридических лиц от 100 000 до 500 000 руб.

Порядок составления и актуализации паспорта безопасности объектов (территорий)

На каждый объект (территорию) в соответствии с актом категорирования объекта (территории) разрабатывается паспорт безопасности объекта (территории), который представляет собой информационно-справочный документ, содержащий сведения о состоянии антитеррористической защищенности объекта (территории).

Паспорт безопасности объекта (территории) составляется в течение трех месяцев со дня проведения обследования и категорирования объекта (территории) в отношении каждого объекта (территории).

Паспорт безопасности объекта (территории) составляется руководителем эксплуатирующей организации или уполномоченным им должностным лицом, согласовывается с территориальным органом безопасности, территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, территориальным органом (специальным подразделением федеральной противопожарной службы) Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по месту нахождения объекта и утверждается руководителем эксплуатирующей организации.

Паспорт безопасности объекта (территории) является документом, содержащим служебную информацию ограниченного распространения, и имеет пометку «Для служебного пользования», если ему не присвоен гриф секретности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Паспорт безопасности объекта (территории) составляется в одном экземпляре на бумажном носителе и хранится на объекте (территории). При невозможности хранения паспорта безопасности объекта (территории) на объекте (территории) его хранение осуществляется в эксплуатирующей организации.

Копии (электронные копии) паспорта безопасности объекта (территории) направляются на основании письменного запроса в территориальные органы безопасности и территориальные органы (специальные подразделения федеральной противопожарной службы) Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по месту нахождения объекта (территории).

Паспорт безопасности объекта (территории) подлежит актуализации по следующим основаниям:

- изменение основного вида деятельности объекта (территории);
- существенное увеличение (уменьшение) общей площади объекта (территории);

- проведение реконструкции и (или) технического перевооружения объекта (территории);
- изменение количества потенциально опасных участков объекта (территории) и критических элементов объекта (территории);
- принципиальное изменение состава сил и (или) средств антитеррористической защищенности объекта (территории), а также комплекса мер по инженерно-технической защите объекта (территории).

В случае актуализации паспорта безопасности объекта (территории) основаниям категория опасности объекта (территории) подлежит подтверждению (изменению) в установленном порядке.

Актуализация паспорта безопасности объекта (территории) по иным основаниям осуществляется не реже одного раза в пять лет в порядке, установленном для его разработки.

Паспорт антитеррористической защищенности объекта (территории) мест массового пребывания людей

Место массового пребывания людей — это территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться **более 50 человек**.

26 октября 2016 г. вступило в силу Постановление Правительства РФ от 14.10.2016 № 1040, которое внесло существенные изменения в Постановление Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)».

Таким образом, паспорт антитеррористической защищенности должны иметь все крупные объекты, которые тем или иным способом оказывают услуги населению, или инфраструктурные объекты, которые посещает население. В таблице 2 приведен перечень наименований объектов, которые чаще всего попадают под действие данного Федерального закона и на которые необходимо разрабатывать данный документ.

Таблица 2. Объекты, на которые разрабатывается паспорт антитеррористической безопасности

Объекты, на которые разрабатывается паспорт антитеррористической безопасности	**Наличие**
Административные здания	+
Больницы, поликлиники, другие учреждения здравоохранения	+
ДОУ (детские сады), ОУ (школы, ВУЗ, институт), учреждения дополнительного образования	+
Учреждения социального обслуживания населения	+
Стадионы, бассейны и другие объекты физической культуры и спорта	+
Кинотеатры, киноконцертные залы, театры, музеи, подростково-молодежные клубы и др. учреждения культуры	+
Гостиницы, мини гостиницы, хостелы, пансионаты, дома отдыха	+
Рынки, ярмарки	+
Предприятиям	+
Магазины, торговые центры и др. объекты розничной торговли	от 1000 кв.м. вкл.
Рестораны, кафе и др. предприятия общественного питания	от 50 мест вкл.
Водозаборные узлы (водонасосные станции) производительностью 10 тыс. куб. м/сутки и более	по Московской обл.
Котельные мощностью 30 Гкал/час и выше	по Московской обл.
Котельные мощностью менее 30 Гкал/час, работающие в круглосуточном режиме	по Московской обл.
Канализационные насосные станции производительностью 10 тыс. куб. м/сутки и выше	по Московской обл.
Канализационные насосные станции производительностью менее 10 тыс. куб. м/сутки, работающие в круглосуточном режиме	по Московской обл.

Категорирование объектов по степени потенциальной опасности

Согласно Постановлению Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 всем объектам с единовременной посещаемостью свыше 50 человек требуется провести категорирование объекта по степени потенциальной опасности совершения террористического акта и разработать паспорт АТЗ в соответствие с новой формой. Государственный контроль

исполнения данного Постановления возложен на войска национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардию) и МВД.

Объекты делятся на три категории:

- место массового пребывания людей **первой категории** — место массового пребывания людей, в котором при определенных условиях может одновременно находиться более 1000 человек;
- место массового пребывания людей **второй категории** — место массового пребывания людей, в котором при определенных условиях может одновременно находиться от 200 до 1000 человек;
- место массового пребывания людей **третьей категории** — место массового пребывания людей, в котором при определенных условиях может одновременно находиться от 50 до 200 человек.

ПП РФ №272 от 25.03.15 г. распространяется на два типа объектов:

- объекты, которые охраняются полицией;
- объекты, которым присвоена категория по массовому пребыванию людей.

Структура паспорта антитеррористической защищенности

Информация в паспорте антитеррористической защищенности, предназначена для оперативного использования органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований и иными субъектами, осуществляющими противодействие терроризму, при проведении мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий актов терроризма, оказании необходимой помощи пострадавшим от актов терроризма и содержит данные о наличии на объекте специальных средств и сил, которые необходимы для защиты людей и материально-технической базы при наступлении акта терроризма. Структура паспорта представлена в таблице 3.

Таблица 3. Структура паспорта антитеррористической защищенности

Разделы	**Содержание**
Аннотация	Описаны задачи и цели разработки паспорта антитеррористической защищенности
Сведения об изменениях паспорта антитеррористической защищенности	Заполняется по мере необходимости
Общие сведения	Указываются реквизиты организации, профиль объекта, режим работы объекта, наличие арендаторов и краткие сведения о них, средняя и максимальная посещаемость объекта, характеристика района размещения объекта
Сведения о персонале	Указываются общая численность сотрудников объекта и численность арендаторов, списки арендаторов с указанием адресов местожительства и телефонов организаций, максимальная численность работающих в смену (с учетом арендаторов)
Анализ и моделирование возможных кризисных ситуаций	Содержит сведения об имевших место на объекте чрезвычайных ситуациях и информация о возможных ЧС
Мероприятия по обеспечению безопасности функционирования объекта	Сведения о выполнении на объекте организационных мероприятий по защите персонала и посетителей объекта в части предупреждения и ликвидации кризисных ситуаций; Сведения о выполнении инженерно-технических мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций; Наличие автоматизированных систем контроля и безопасности на объекте; Привлекаемые силы и средства для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций; Порядок оповещения должностных лиц объекта

Разделы	Содержание
Силы и средства охраны;	Содержит параметры охраняемой территории, наличие инженерные заграждений, силы и средства охраны, организация связи
Ситуационные планы и схемы;	Содержит ситуационный и поэтажный план, схемы подходящих к объекту инженерных коммуникаций
Системы жизнеобеспечения;	Описывается система энергоснабжения, водоснабжения, канализации, отопления, вентиляции и кондиционирования, а так же защищенность каждой системы жизнеобеспечения от несанкционированного прохода в них посторонних лиц
Взаимодействие с правоохранительными и надзорными органами;	Содержит рекомендации по взаимодействию, а так же телефонные номера служб
Перечень использованных источников информации;	Какая литература была использована при разработке паспорта антитеррористической защищенности
Выводы	Содержит выводы о степени риска на объекте, а так же перечень рекомендуемых мероприятий
Приложения.	Схема расположения, поэтажные планы, схемы подходящих инженерных коммуникаций, лицензия ЧОП, рекомендации по обеспечению безопасности от проявления терроризма, алгоритм действий руководящего состава при возникновении ЧС, памятка посетителям и сотрудникам по действиям в условиях возможного биологического заражения, памятки действия граждан при возникновении ЧС, инструкции по предупреждению проведения теракта и меры защиты рабочих, служащих и посетителей при угрозе проведения и осуществлений теракта, инструкции по действиям дежурного охранника при возникновении ЧС, связанных с угрозой и проведением террористических актов, фотографии объекта

Паспорт антитеррористической защищенности разрабатывается собственными силами объекта, либо специализированной организацией имеющей опыт в области разработки данных паспортов. Процесс разработки паспорта происходит с поддержкой государственных органов, с которыми в дальнейшем паспорт будет согласовываться.

Первую подпись и печать ставит руководитель объекта.

Согласно статье 3 ПП РФ от 25.12.2013 г. №1244 «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)» паспорт антитеррористической защищенности подлежит согласованию со всеми федеральными органами исполнительной власти, сферы деятельности которых затрагиваются. В зависимости от нормативных правовых актов, согласно которым разрабатывается паспорт антитеррористической защищенности, количество согласований колеблется от одного до пяти. В основном на территории России паспорт согласовывается со следующими органами:

- Министерство внутренних дел РФ (МВД, ГУВД, УВД, УМВД);
- ФСБ (УФСБ);
- МЧС (ГУ ГОЧС, УМЧС);
- Федеральная служба войск национальной гвардии (Росгвардия);
- Глава муниципального образования, на территории которого располагается Объект.

Больше всего согласований по Постановлению Правительства РФ от 25.03.2015 №272. Паспорт антитеррора согласовывается с территориальными подразделениями ФСБ, МВД, МЧС, Росгвардии и главой муниципального образования.

Количество необходимых экземпляров паспорта антитеррористической защищенности от двух до шести. Такое количество связанно с тем, что каждый согласующий орган хранит у себя один экземпляр паспорта антитеррористической защищенности, и еще один экземпляр хранится на объекте. По этому всегда печатается паспортов на один больше, чем требуется согласований.

Порядок разработки паспорта АТЗ может значительно сильно отличаться в зависимости от объекта регулирования. Например, в отношении объектов спорта комиссия для проведения категорирования и обследования создается по инициативе администрации муниципального образования.

Наиболее часто встречающийся порядок разработки:

- отправляется запрос в администрацию муниципального образования в целях создания комиссия для проведения категорирования и обследования;
- согласуется дата (график) проведения обследования объекта;
- проводится обследование;
- результаты проведенного обследования оформляются актом обследования и категорирования, а также устанавливается категория потенциальной опасности;
- разрабатывается паспорт антитеррора;

- разработанные паспорта согласуется с соответствующими инстанциями.

Порядок переработки и корректировки паспорта антитеррора

Здесь нет единства, и поэтому необходимо смотреть местное законодательство. Приведем наиболее часто встречающиеся формулировки, в каких случаях необходимо пересматривать и пересогласовывать паспорт антитеррористической защищенности:

- изменения условий функционирования предприятия, влияющих на его безопасность;
- изменения требований по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- в особых случаях по решению ГУ ГОЧС/МЧС в установленные сроки;
- при изменении или установлении нормативными правовыми актами Российской Федерации, решениями антитеррористической комиссии дополнительных специальных требований по обеспечению защиты населения и объектов от актов терроризма;
- на основании рекомендаций антитеррористической комиссии муниципального образования, управления по делам ГО и ЧС/МЧС, отделения Управления ФСБ РФ, ОВД, направленных руководителю объекта в письменной форме;
- при изменении застройки территории объекта или после завершения работ по капитальному ремонту, реконструкции или модернизации зданий, помещений и сооружений объекта;
- при изменении профиля (вида экономической деятельности) объекта или состава арендаторов зданий, помещений и сооружений объекта на многопрофильном объекте;
- при изменении схемы охраны объекта, его дополнительном оснащении или перевооружении современными техническими средствами контроля, защиты, видеонаблюдения и т. п.;
- при изменении собственника объекта, его наименования или организационно-правовой формы;
- не реже одного раза в пять лет.

Тема 4. Осуществление мероприятий, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности и безопасности объекта (территории)

Мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий)

Мероприятия по антитеррористической защищенности объекта (территории) должны соответствовать характеру угроз, особенностям объекта (территории), оперативной обстановке в районе расположения объекта (территории), способствовать эффективному использованию сил и средств, задействованных в обеспечении безопасности объекта (территории), и обеспечивать надежность охраны объекта (территории).

Обеспечение антитеррористической защищенности объекта (территории) достигается мерами, направленными:

- на воспрепятствование неправомерному проникновению на объект (территорию);
- на выявление потенциальных нарушителей установленного на объекте (территории) режима и (или) признаков подготовки к совершению или совершения террористического акта;
- на пресечение попыток совершения террористического акта на объекте (территории);
- на минимизацию возможных последствий и ликвидацию угрозы террористического акта на объекте (территории);
- на обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации, в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объекта (территории);
- на выявление и предотвращение несанкционированного проноса (провоза) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении почтовыми отправлениями.

Воспрепятствование неправомерному проникновению на объект (территорию) достигается посредством:

- организации охраны объекта (территории) и пропускного режима на объекте (территории);
- оснащения объекта (территории) техническими средствами охраны;
- инженерно-технического оборудования объекта (территории);
- проведения мероприятий по защите информации.

Выявление потенциальных нарушителей установленного на объекте (территории) режима и (или) признаков подготовки к совершению или совершения террористического акта достигается посредством:

- организации внутриобъектового режима на объекте (территории);
- проведения обходов (осмотров, обследований) объекта (территории) на предмет выявления посторонних лиц, взрывоопасных и пожароопасных предметов;
- выявления фактов наружного наблюдения за объектом (территорией), сбора информации об объекте (территории), охране и пропускном режиме со стороны неизвестных лиц;
- проведения анализа информации о попытках нарушителей проникнуть на объект (территорию), пронести (провезти) на объект (территорию) запрещенные к вносу (ввозу) предметы, материалы и вещества.

Пресечение попыток совершения террористического акта на объекте (территории) достигается посредством:

- осуществления профилактических мероприятий по пресечению попыток совершения террористического акта на объекте (территории);
- постоянной готовности подразделения охраны к действиям по пресечению попыток совершения террористического акта на объекте (территории);
- исключения фактов бесконтрольного нахождения на объекте (территории) посетителей, работников обслуживающих, ремонтных и иных сторонних организаций;
- проведения осмотров транспортных средств, въезжающих на объект (территорию) и выезжающих с объекта (территории);
- проведения осмотров объекта (территории) на предмет выявления посторонних лиц и подозрительных предметов;
- принятия мер по исключению нахождения в непосредственной близости от объекта (территории) бесхозных и беспричинно оставленных транспортных средств;
- своевременного проведения технического обслуживания технических средств охраны;
- организации использования и хранения на объекте (территории) опасных веществ и материалов, а также проведения мероприятий, исключающих доступ к ним посторонних лиц.

Минимизация возможных последствий и ликвидация угрозы террористического акта на объекте (территории) достигаются посредством:

- разработки и уточнения планов действия (инструкций) работников объекта (территории) при угрозе совершения и при совершении террористического акта;
- надлежащей охраны объекта (территории), прекращения допуска посетителей на объект (территорию);
- оповещения и эвакуации работников объекта (территории) и посетителей;
- проведения осмотров объекта (территории) на предмет выявления посторонних лиц и подозрительных предметов;
- готовности подразделения охраны, должностных лиц и иных работников объекта (территории) к действиям при угрозе совершения и при совершении террористического акта на объекте (территории);
- создания надлежащих условий сотрудникам территориальных органов безопасности и органов внутренних дел, военнослужащим (сотрудникам) войск национальной гвардии Российской Федерации, сотрудникам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, сотрудникам аварийных (коммунальных) служб и скорой медицинской помощи, прибывающих на объект (территорию) для проведения мероприятий по предотвращению, локализации или ликвидации последствий террористического акта.

Обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации, в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объекта (территории) достигается посредством:

- установления порядка работы со служебной информацией ограниченного распространения;
- ограничения доступа должностных лиц (работников) к служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации;
- определения обязанностей лиц, допущенных к служебной информации

ограниченного распространения, в том числе лиц, ответственных за хранение паспорта безопасности объекта (территории), иных документов и других материальных носителей информации, содержащих сведения о состоянии антитеррористической защищенности объекта (территории) и принимаемых мерах по ее усилению;

- обеспечения надлежащего хранения и использования служебной информации ограниченного распространения, в том числе содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации;
- организации и осуществления контроля за обеспечением установленного порядка работы со служебной информацией ограниченного распространения и ее хранения в целях выявления и предупреждения возможной утечки служебной информации ограниченного распространения, в том числе содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации;
- подготовки и переподготовки должностных лиц (работников) по вопросам работы со служебной информацией ограниченного распространения.

Выявление и предотвращение несанкционированного проноса (провоза) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении почтовыми отправлениями, достигается посредством:

- исключения бесконтрольного допуска на объект (территорию) посетителей и автотранспортных средств;
- разработки порядка действий работников объекта (территории) при обнаружении применения указанных веществ, а также при получении подозрительных почтовых отправлений;
- организации и осуществления взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации, территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и территориальными органами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по вопросам ликвидации угрозы и минимизации возможных последствий от террористического акта с применением токсичных химикатов, отравляющих

веществ и патогенных биологических агентов на объекте (территории).

Для обеспечения необходимого уровня антитеррористической защищенности объектов (территорий) независимо от присвоенной им категории осуществляются следующие мероприятия:

- назначение должностных лиц, ответственных за выполнение мероприятий по антитеррористической защищенности объектов (территорий), — в случае отсутствия штатных сотрудников, ответственных за обеспечение безопасности;
- организация и обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов на объектах (территориях), контроль их функционирования;
- проведение учений и тренировок по реализации планов обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) с периодичностью:
  - ✓ не реже одного раза в год — для объектов (территорий) низкой и средней категорий опасности;
  - ✓ не менее двух раз в год — для объектов (территорий) высокой категории опасности.

- обеспечение контроля за выполнением мероприятий по антитеррористической защищенности объектов (территорий);
- организация обеспечения информационной безопасности, разработка и реализация мер, исключающих несанкционированный доступ к информационным ресурсам объектов (территорий);
- поддержание в исправном состоянии инженерно-технических средств и систем охраны, оснащение бесперебойной и устойчивой связью объектов (территорий);
- размещение на объектах (территориях) наглядных пособий с информацией о порядке действия работников и посетителей при обнаружении подозрительных лиц или предметов на объектах (территориях), а также при поступлении информации об угрозе совершения или о совершении террористических актов на объектах (территориях);
- организация взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму;

- разработка порядка эвакуации работников объектов (территорий) и посетителей;
- организация обучения работников объектов (территорий) способам защиты и действиям при угрозе совершения террористического акта или при его совершении;
- обеспечение обхода и осмотра зданий (сооружений) и территории, а также периодических проверок складских и подсобных помещений;
- оборудование зданий, строений и сооружений техническими системами пожарной сигнализации;
- оборудование зданий, строений и сооружений, включая периметр объектов (территорий), техническими системами охранной и тревожной сигнализации;
- поддержание в исправном состоянии инженерно-технических средств и систем охраны, оснащение бесперебойной и устойчивой связью объектов (территорий);
- контроль состояния систем подземных коммуникаций, стоянок транспорта, складских помещений.

Дополнительно к мероприятиям, предусмотренным требованиями, в отношении объектов (территорий) средней категории опасности осуществляются следующие мероприятия:

- оборудование системой видеонаблюдения, обеспечивающей передачу визуальной информации о состоянии периметра и территории охраняемых зон и критических элементов объектов (территорий);
- оборудование техническими средствами оповещения, обеспечивающими подачу звуковых и (или) световых сигналов, трансляцию речевой информации о характере опасности, необходимости и путях эвакуации, других действиях, направленных на обеспечение безопасности людей;
- применение средств инженерно-технической защиты, в том числе оборудование турникетами или системами контроля и управления доступом контрольно-пропускных пунктов на входах (въездах) на объекты (территории).

Дополнительно в отношении объектов (территорий) высокой категории опасности осуществляются следующие мероприятия:

- оснащение контрольно-пропускных пунктов техническими средствами выявления запрещенных веществ и предметов или ручными металлодетекторами;
- оборудование транспортных контрольно-пропускных пунктов, через которые

может быть совершен прорыв транспортных средств, противотаранными устройствами и (или) иными заградительными сооружениями.

При изменении уровней террористической опасности, вводимых в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 г. N 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства», в целях своевременного и адекватного реагирования на возникающие террористические угрозы, предупреждения совершения террористических актов, направленных против объекта (территории), осуществляется комплекс мероприятий по обеспечению соответствующего режима усиления противодействия терроризму, включающий в себя мероприятия, определенные требованиями, а также соответствующими планами действий при установлении уровней террористической опасности.

Инженерная защита объектов (территорий) осуществляется в соответствии с Федеральным законом «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Выбор и оснащение объектов (территорий) инженерно-техническими средствами охраны конкретных типов определяются в техническом задании на проектирование инженерно-технических средств охраны.

По решению руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), объекты (территории) могут оборудоваться инженерно-техническими средствами охраны более высокого класса защиты.

Тема 5. Противодействие террористическим угрозам на объекте (территории)

Направления противодействия терроризму на объекте (территории)

Под антитеррористической защищенностью потенциальных объектов террористических устремлений следует понимать комплексное использование сил физической защиты, инженерно-технических средств и режимных мер, направленных на обеспечение их безопасного функционирования. В связи с этим особая роль принадлежит эффективной реализации административно-правовых режимов, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Профилактика терроризма предполагает решение следующих задач:

- разработка рекомендаций и осуществление мероприятий по устранению причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма;

- выявление и прогнозирование террористических угроз, информирование о них органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также общественности для принятия мер по их нейтрализации;
- оказание сдерживающего и позитивного воздействия на поведение отдельных лиц (групп лиц), склонных к экстремистским действиям;
- определение правовой регламентации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации при введении режимов террористических угроз;
- разработка перечня антитеррористических мероприятий для организации и проведения их на территории субъектов Российской Федерации с обязательным определением источников их финансирования;
- разработка и введение типовых требований по защите от угроз террористических актов критически важных и потенциально опасных объектов, мест массового пребывания людей;
- определение прав, обязанностей и ответственности руководителей органов исполнительной власти и хозяйствующих субъектов при организации мероприятий по антитеррористической защищенности подведомственных им объектов;
- совершенствование правовой регламентации возмещения ущерба лицам, участвующим в пресечении террористического акта и проведении контртеррористической операции и (или) пострадавшим в результате их осуществления;
- совершенствование взаимодействия федеральных органов исполнительной власти в целях выработки единой стратегии и тактики в рамках осуществления международного сотрудничества в сфере противодействия терроризму.

Организация деятельности по профилактике терроризма требует обеспечения скоординированной работы органов государственной власти с общественными организациями и объединениями, религиозными структурами, другими институтами гражданского общества и отдельными гражданами. Реализация указанных задач осуществляется в рамках создания эффективной системы мер по противодействию терроризму.

Борьба с терроризмом — деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, осуществляемая с использованием разведывательных,

контрразведывательных, оперативно-розыскных, следственных, войсковых и специальных мероприятий, направленных на решение задач по:

- выявлению, предупреждению и пресечению террористической деятельности;
- раскрытию и расследованию преступлений террористического характера.

Организация борьбы с терроризмом требует:

- комплексного подхода к анализу источников и субъектов террористической деятельности;
- четкого определения функций и зоны ответственности каждого субъекта борьбы;
- своевременного определения приоритетов в решении поставленных задач;
- совершенствования организации построения и взаимодействия оперативных, оперативно-боевых, войсковых, следственных подразделений на основе внедрения штабного принципа организации управления контртеррористическими операциями и обеспечения ресурсами, включающими современные аппаратно-программные комплексы (автоматизированные системы управления).

Одним из основных условий повышения результативности борьбы с терроризмом является получение упреждающей информации о террористических структурах, об их планах по совершению террористических актов, деятельности по распространению идеологии терроризма и экстремизма. Правоохранительные органы, в своей части, постоянно ведут работу по получению информации об источниках и каналах финансирования террористически настроенных личностях и организациях, источниках снабжения их оружием, боеприпасами, иными средствами для осуществления террористической деятельности.

Условием эффективной организации борьбы с терроризмом является заблаговременная подготовка сил и средств субъектов противодействия терроризму к пресечению террористического акта в ходе командно-штабных, тактико-специальных, оперативно-тактических учений, организуемых оперативными штабами на федеральном и региональном уровнях.

Деятельность по минимизации и (или) ликвидации проявлений терроризма должна планироваться заблаговременно, исходя из прогнозов возможных последствий террористических актов. Эта деятельность должна быть ориентирована на решение следующих основных задач:

- недопущение (минимизация) человеческих потерь на основе приоритета защиты

человеческой жизни перед материальными и финансовыми потерями (за исключением жизни террористов);

- своевременное проведение аварийно-спасательных работ и оказание медицинской и иной помощи лицам, участвующим в пресечении террористического акта, а также лицам, пострадавшим от террористического акта, их последующая социальная и психологическая реабилитация;
- минимизация неблагоприятных морально-психологических последствий воздействия террористических актов на общество или отдельные социальные группы;
- восстановление поврежденных и разрушенных объектов;
- возмещение причиненного вреда физическим и юридическим лицам, пострадавшим от актов терроризма (за исключением террористов).

Условиями успешного осуществления мероприятий по устранению последствий террористического акта являются учет специфики чрезвычайных ситуаций, связанных с совершением террористических актов, в зависимости от объектов посягательств и характера террористических воздействий, формирование типовых планов задействования сил и средств, их заблаговременная подготовка, в том числе в ходе учений.

В соответствии с содержанием основных направлений противодействия терроризму антитеррористическая деятельность осуществляется посредством реализации комплекса мер, в ходе которых используются различные формы и методы — взаимосвязанные и согласованные между собой технологии, приемы и средства воздействия на субъекты терроризма, факторы, способствующие его возникновению и развитию, последствия террористических проявлений.

В рамках деятельности по профилактике терроризма используются политические, социально-экономические, информационно-пропагандистские, образовательные методы, а также методы физической, технической защиты и правовой превенции, имеющие приоритетное значение для снижения уровня и масштаба террористических угроз. Данные методы призваны:

- оказывать целенаправленное воздействие на экономические, политические, социальные, национальные и конфессиональные процессы, которые могут порождать масштабные общественные конфликты и, как следствие, террористические проявления;
- ограждать от террористических устремлений граждан (группы граждан);
- предупреждать формирование террористических намерений;

- затруднять действия субъектов террористической деятельности.

Исходя из характера объекта профилактического воздействия, используются различные формы общей и адресной профилактики, с учетом его демографических, этно-конфессиональных, индивидуально-психологических и иных особенностей.

К основным группам мер профилактики терроризма относятся:

- политические (меры по нормализации общественно-политической ситуации, разрешению социальных конфликтов, снижению уровня социально-политической напряженности, осуществлению международного сотрудничества в области противодействия терроризму);
- социально-экономические (меры по оздоровлению социально-экономической ситуации в отдельных регионах и выравниванию уровня развития регионов, сокращению маргинализации населения, уменьшению имущественной дифференциации, обеспечению социальной защиты населения);
- правовые (административные, уголовные, организационные и иные меры, направленные на неотвратимость наказания за совершенные деяния террористического характера, совершенствование механизма ответственности за несоблюдение требований антитеррористического законодательства;
- противодействие незаконному обороту оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, наркотических и психотропных средств, радиоактивных материалов, опасных биологических веществ и химических реагентов, финансированию терроризма;
- регулирование миграционных процессов и порядка использования информационно-коммуникационных систем);
- информационно-пропагандистские (меры по вскрытию сущности и разъяснению опасности терроризма, оказанию воздействия на граждан (групп граждан) с целью воспитания у них неприятия идеологии насилия и привлечения их к участию в противодействии терроризму);
- культурно-образовательные (меры по формированию социально значимых ценностей в обществе и воспитанию толерантности);
- организационно-технические (разработка и реализация целевых программ и конкретных мероприятий по обеспечению объектов возможных террористических посягательств техническими средствами защиты, совершенствованию механизма ответственности за несоблюдение требований по антитеррористической защищенности объектов террористических

устремлений и техническому оснащению участников антитеррористической деятельности).

Осуществление борьбы с терроризмом предполагает приоритетное использование методов выявления, предупреждения и пресечения террористической деятельности с целью адресного силового и психологического воздействия на конкретные субъекты терроризма. Борьба с терроризмом осуществляется также в форме различных оперативно-боевых, оперативно-поисковых, оперативно-розыскных, блокирующих, фильтрационных, правоприменительных и иных действий с целью выявления, пресечения, раскрытия и расследования преступлений террористического характера.

Комплекс мер по борьбе с террористическими проявлениями предусмотрен в рамках создаваемой в Российской Федерации государственной системы реагирования на террористические угрозы. В указанной системе в зависимости от уровня угроз определен соответствующий правовой режим, включающий административно-режимные, оперативно-розыскные и иные мероприятия, реализуемые оперативными штабами во взаимодействии с антитеррористическими комиссиями и подразделениями федеральных органов исполнительной власти, а также перечень временных ограничений, направленных на недопущение террористических актов и минимизацию их последствий.

Наиболее действенной и эффективной формой пресечения террористического акта является контртеррористическая операция — комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта.

В ходе реализации мер по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма главную роль играют методы локализации и преодоления чрезвычайных ситуаций, вызванных террористическими актами, которые реализуются в форме различных по продолжительности и масштабам мероприятий с привлечением соответствующих сил и средств действий для спасения и эвакуации граждан, пострадавших от террористического акта, в частности:

- оказание экстренной медицинской помощи;
- медико-психологическое сопровождение аварийно-спасательных и противопожарных мероприятий;
- медико-психологическая реабилитация лиц, пострадавших от террористического акта или лиц, участвующих в его пресечении;

- восстановление нормального функционирования и экологической безопасности подвергшихся террористическому воздействию объектов;
- возмещение морального и материального вреда лицам, пострадавшим от террористического акта.

Эффективность мер противодействия терроризму

В соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере противодействия антитеррористическая защищенность объекта должна соответствовать характеру угроз, складывающейся обстановке, обеспечивать наиболее эффективное и экономное использование сил и средств, задействованных в обеспечении безопасности.

Эффективность указанной деятельности во многом определяется компетентностью руководителей объектов в сфере противодействия терроризму, уровнем профессиональной подготовки должностных лиц и персонала. Подготовка к осуществлению мероприятий по противодействию терроризму на предприятиях и учреждениях заключается в заблаговременном выполнении комплекса мероприятий по подготовке к защите персонала, объектов, материальных и культурных ценностей учреждений от опасностей, связанных с угрозой или совершением террористических актов.

К комплексу мер по противодействию терроризму относятся:

- **правовые** — доведение до персонала объектов требований федеральных законов и постановлений (осуществляется в рамках системы подготовки пропаганды знаний защиты населения от чрезвычайных ситуаций);
- **информационные** — разоблачение всей сути и опасности терроризма, его целей и т. д. (беседы, лекции, использование справочно-информационных стендов);
- **административные** — издание приказов, распоряжений о соблюдении установленных правил, о назначении ответственных лиц за проведение защитных мероприятий.

Реализация мероприятий по противодействию терроризму проводится на основе ежегодных планов организационных и практических мероприятий по предупреждению террористических актов. Данные документы утверждаются непосредственно руководителями объектов и определяют объем, организацию, порядок, способы, сроки выполнения и исполнителей планируемых мероприятий.

Порядок информирования об угрозе совершения или о совершении террористического акта на объекте (территории) и порядок реагирования должностных лиц, ответственных за выполнение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории), на полученную информацию

Работники объекта (территории) при получении информации об угрозе совершения террористического акта на объекте (территории) обязаны незамедлительно сообщить указанную информацию должностному лицу, осуществляющему непосредственное руководство деятельностью работников на объекте (территории), или лицу, его замещающему.

При обнаружении угрозы совершения террористического акта на объекте (территории), получении информации об угрозе совершения или при совершении террористического акта на объекте (территории) должностное лицо, осуществляющее непосредственное руководство деятельностью работников на объекте (территории) (уполномоченное им лицо), незамедлительно информирует об этом с помощью любых доступных средств связи территориальный орган безопасности, территориальный орган Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделение вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, территориальный орган Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальный орган Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по месту нахождения объекта (территории), а также орган (организацию), являющийся правообладателем объекта (территории), и вышестоящий орган (организацию).

При информировании об угрозе совершения или о совершении террористического акта на объекте (территории) лицо, передающее указанную информацию, сообщает:

- свои фамилию, имя, отчество (при наличии) и занимаемую должность;
- наименование объекта (территории) и его точный адрес;
- дату и время получения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта на объекте (территории);
- имеющиеся сведения об угрозе совершения террористического акта или о совершенном террористическом акте;
- количество находящихся на объекте (территории) людей;
- другие значимые сведения по запросу территориального органа безопасности, территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск

национальной гвардии Российской Федерации, территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Лицо, передавшее информацию об угрозе совершения или о совершении террористического акта, фиксирует (записывает) фамилию, имя, отчество (при наличии), занимаемую должность лица, принявшего информацию, а также дату и время ее передачи.

При передаче такой информации с использованием средств факсимильной связи лицо, передающее информацию, удостоверяет сообщение своей подписью.

Должностное лицо, осуществляющее непосредственное руководство деятельностью работников на объекте (территории) (лицо, его замещающее), при обнаружении угрозы совершения террористического акта на объекте (территории), получении информации об угрозе совершения или при совершении террористического акта на объекте (территории) обеспечивает:

- оповещение работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), об угрозе совершения террористического акта;
- безопасную и беспрепятственную эвакуацию работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории);
- усиление охраны и контроля пропускного и внутриобъектового режимов, а также прекращение доступа людей и транспортных средств на объект (территорию);
- беспрепятственный доступ на объект (территорию) оперативных подразделений территориальных органов безопасности, территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации, территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Тема 6. Психологические аспекты

Социальная психология терроризма. Превентивные меры противодействия

Наиболее опасной разновидностью насильственных преступлений, совершаемых как в группе, так и в одиночку, является терроризм — крайнее проявление экстремизма (взрывы, поджоги, использование радиоактивных и сильнодействующих веществ, организация аварий и катастроф, вывод из строя жизнеобеспечивающих объектов, создающих опасность гибели людей, захват и уничтожение заложников) — действия, совершаемые в целях нарушения социальной безопасности, устрашения населения, оказания воздействия на принятие решений органами власти. В психологическом плане терроризм опасен не только крайне негативными его конкретными последствиями, но и нарушением психологического баланса в обществе, нарушением спокойного существования людей, порождением всеобщей тревожности и страха, ожидания угрозы, дестабилизацией общественной жизни.

Наряду с политическими, идеологическими, этнопсихологическими и религиозными предпосылками поведение террористов обусловлено и их индивидуально-психологическими особенностями. Общей психологической особенностью террористов является их экстремистская акцентуация, эмоционально-конфликтная направленность в разрешении жизненных проблем. Акцентированность личности террориста проявляется в гипертрофированном стремлении к самоутверждению, предельно завышенном уровне притязаний, в доминировании в его психике политических и этнопсихологических амбиций, в принятии на себя ореола мученика за «идею». Для всех террористов характерна гипертрофия узкогрупповых ценностей. Весь мир категорически подразделяется на «своих» и «чужих», гипертрофируется опасность чужеродного влияния. Формируется конфронтационная поведенческая установка, легко переходящая в насильственную направленность.

В современный условиях наблюдается эскалация террористической деятельности экстремистских организаций, усложняется их характер, возрастает изощренность и антигуманность террористических актов. Для эффективного противоборства с терроризмом важно понимать психологию терроризма, источники агрессии. Суть социального заказа психологической науке сегодня — объяснить природу терроризма и предложить обществу эффективные средства противостояния террористическому вызову. Проблема терроризма — многоаспектная. В ней наряду с социальным, политическим, правовым, экономическим следует особо выделить и психологический аспект, требующий всестороннего рассмотрения и глубокого изучения. К большому сожалению, не всегда удается предотвратить террористический акт, даже используя все возможные меры. Поэтому возникает проблема пресечения террористических действий. Так, при захвате террористами заложников встает проблема ведения с ними переговоров. А это полностью

психологическая проблема общения, возможности воздействия на преступников с целью избежать возможных жертв. Для эффективного решения этой задачи важно понимать психологию терроризма.

Принято выделять несколько типов мотивов, которыми, как правило, руководствуются террористы:

- **меркантильные мотивы**. Для определенного числа людей занятие террором — это способ заработать деньги;
- **идеологические мотивы**. Такой мотив возникает как результат вступления человека в некую общность, имеющую идейно-политическую направленность;
- **мотивы преобразования и активного изменения мира**. Эти мотивы связаны с переживанием несправедливости в существующем устройстве мира и желанием его преобразования на основе субъективного понимания справедливости;
- **мотив власти над людьми**. Через насилие, вселяя страх в людей террорист стремится утвердить себя и свою личность;
- **мотив интереса и привлекательности террора как сферы деятельности**. Террористов может привлекать связанный с террором риск, процесс разработки планов, специфика осуществления террористических актов;
- **товарищеские мотивы эмоциональной привязанности в террористической группе**. Такими мотивами могут быть мотив мести за погибших товарищей, мотивы традиционного участия в терроре, потому что им занимался кто-то из родственников;
- **мотив самореализации**. С точки зрения самих террористов, их действия — это форма восстановления попранной справедливости. Терроризм представляет собой извращенные представления о справедливости в мире — является неадекватным ответом слабой стороны на действия сильного.

Терроризм не является новым явлением в истории. Роли, которые исполняют террористы в террористических группах, описаны социальными психологами и сводятся к трем основным:

- **роль лидера**. Лидеры изначально как правило переживают чувство собственной неадекватности и легко проецируют его на общество, полагая, что общество неадекватно и должно быть изменено. Такие личности имеют ясное представление о целях террористической группы и о корнях ее идеологии. Роль лидера привлекательна для личностей нарциссического и параноидного типов;
- **роль авантюриста**. Авантюрист обычно имеет все необходимые навыки для

участия в террористической группе. Как правило — это антисоциальный тип личности, часто имеющий историю криминального поведения до вхождения в группу. Идеология в их поведении может существенно варьировать или вообще отсутствовать. Поиск сильных ощущений в актах агрессии привлекает их больше всего;

- **роль идеалиста**. Идеалистом является как правило молодой человек (или девушка) с наивным взглядом на социальные проблемы и возможность социальных изменений, который всегда не удовлетворён состоянием его общества или организации. Он (или она) являются идеальными объектами для «промывания мозгов», источниками которых могут быть идеологические, политические или религиозные влияния. Феномен фанатизма может наблюдаться среди этого типа террористов. Субъект включается в террористическое поведение главным образом из-за наличия искаженных психологических потребностей (или дефектов личности), а не потому, что стремится к достижению улучшений в политической и социальной сфере.

По степени выраженности эмоций различаются два типа террористов:

- первый тип характеризуется предельным хладнокровием;
- второму типу террористов свойственна глубокая эмоциональная жизнь. Повышенный темперамент ведет к гиперреактивности и сверх эмоциональности. Как правило, при выполнении террористического акта такой человек собран и сдержан, но в обыденной жизни он не способен сдерживать свои эмоции, порывы, аффекты, агрессию.

Следует различать психологический профиль лиц, способных к совершению террористических актов, или тех, кого могут использовать руководители террористических групп для подобных деяний. Прежде всего это лица, не сумевшие реализовать себя в политической сфере, но рвущиеся к власти и обладающие неким комплексом неполноценности. С ними смыкаются бандитствующие элементы, уже пролившие кровь и способные за деньги выполнить любой заказ террористических организаций. Не следует забывать и бывших спортсменов, оказавшихся за бортом жизни. Питают терроризм и различные группы маргиналов, отщепенцев и отбросов общества, хотя вероятность их привлечения здесь меньше. Важным источником пополнения кадров террористов являются наемники, побывавшие в разных конфликтных регионах, сражавшихся то на одной, то на другой стороне. Для их психологии важно одно — кто более заплатит, а часто они

побуждаются просто «интересом убивать», «почувствовать власть над людьми», «показать свое превосходство над другими». Не следует сбрасывать со счетов и лиц с различными собственно психическими аномалиями, внушившими себе комплекс превосходства над другими. Надо заметить, что их деятельность стимулируется средствами массовой информации, раскрывающими не только способы и средства, используемые в террористических актах, но и популяризирующие личности их исполнителей. Своевременное изучение такого контингента позволяет принимать превентивные меры по недопущению терактов. Каждая из названных категорий террористов имеет специфические моральные и психологические характеристики. Зная контингент террористов, можно предположить, что лица из числа маргиналов и с психическими отклонениями, а также закомплексованные (как неполноценностью, так и «сверхлюди») будут действовать преимущественно в одиночку. Это составляет одну из трудностей их выявления. Напротив, кадры террористов из числа бандитствующих элементов и прошедшие школу наемничества в «горячих точках», будут действовать, организуясь в террористические группы.

Серьезные моральные проблемы присущи только «идейным» террористам, с достаточно высоким уровнем образования и интеллектуального развития, способным отрефлексировать свои поступки. Для большинства же террористов характерно наличие примитивных синдромов, препятствующих разрешению сложных этических и моральных проблем.

Можно выделить несколько психотипов:

- **«Синдром зомби»** проявляется в постоянной естественной сверх боеготовности, активной враждебности по отношению к реальному или виртуальному врагу, устремленности на сложные боевые действия. Это «синдром бойца». Такие люди постоянно живут в условиях войны, они всячески избегают ситуаций мира и покоя;
- **«Синдром Рембо»** выражается в невротической структуре личности, раздираемой конфликтом между стремлением к острым ощущениям и переживаниями тревоги, вины, стыда, отвращения за свое участие в них. Для подобных людей характерно осознание добровольно возложенной на себя «миссии» спасения мира, мысль о благородных альтруистических обязанностях, позволяющих реализовать агрессивные стремления. Это «синдром миссионера»;
- **«Синдром камикадзе»** свойствен террористам-смертникам, уничтожающим себя вместе со своими жертвами в ходе террористического акта. К основным психологическим характеристикам таких людей относится экстремальная готовность к самопожертвованию. Террорист-«камикадзе» счастлив

возможности отдать свою жизнь и унести на тот свет с собой как можно больше людей. Для этого он должен как минимум преодолеть страх собственной смерти. Многочисленные свидетельства говорят, что террористы боятся не самой смерти, а связанных с нею обстоятельств — ранений, беспомощности, вероятности попадания в руки полиции. Вот почему террористы скорее готовы к самоубийству, чем к самосохранению. Поскольку реально они присваивают себе право распоряжаться чужими жизнями (жизнями своих жертв), то право распоряжаться собственной жизнью подразумевается автоматически.

Одним из основных мотивов обращения к терроризму является сильная потребность в укреплении личностной идентичности, что достигается принадлежностью к группе. Во-вторых, это мотивы самоутверждения, придание подобной деятельности особой героической значимости и т. д. И самое основное — терроризм чаще всего является результатом идейного абсолютизма, убеждения в обладании, якобы, высшей истиной, уникальным рецептом спасения своего народа или даже всего человечества.

Терроризм предполагает использование насильственных, в первую очередь вооруженных, действий, однако его социальное влияние было бы ошибочным объяснять чисто физическим эффектом (количеством жертв). Гораздо существеннее эффект эмоционально-психологический, который проявляется в запугивании населения. Это именно тот механизм, через который террористы пытаются воздействовать на население, на сознание масс и даже на власть. Страх — вот то оружие, через которое идет подавление личности обывателя. Иными словами, террористические акты всегда совершаются в целях саморекламы, с намерением вызвать шок, страх у населения и властей.

Исследования показывают, что, несмотря на наличие некоторых сходных психологических характеристик, говорить о существовании комплексного портрета террориста нет оснований. Можно выделить как минимум два ярко выраженных психологических типа, часто встречающихся среди террористов. Первые отличаются высоким интеллектом, уверенностью в себе, высокой самооценкой, стремлением к самоутверждению, а вторые — неуверенные в себе, неудачники со слабым «Я» и низкой самооценкой. Но как для первых, так и для вторых характерна высокая агрессивность, стремление самоутвердиться, фанатизм. Второй психологический тип — идеальный строительный материал для любой террористической группировки, в которой этот слабый индивид обретает поддержку, чувство полезности, уверенности в своих силах, чувство «мы». Ради новообретенной референтной группы этот человек — при условии некоторой психологической «подготовки» (которую легче всего проводить в группе, в толпе) — ради

утверждения себя в качестве члена этой группы и чувства защищенности легко идет на поводу идеи, которая с готовностью оправдывает любые его поступки.

Для террористов характерен высокий уровень агрессивности, отказ от общечеловеческих ценностей. Также становится ясно, что группировка неистовых и бескомпромиссных единомышленников состоит, собственно, из одиноких и психологически слабых людей, которые могут чувствовать себя сильными только в общем реве, только в толпе. Толпы состоят из людей внушаемых, податливых и изменчивых. Их существование — это вера, сходная с религией. Но у террористов этой религией является идеология противопоставлений. Видение мира «мы — они», деление его на мусульман и «неверных» проявляется в крайней нетерпимости ко всякого рода инакомыслию. Террористы — это религиозные фанатики, якобы обладающие высшей и единственной истиной.

Психологически, терроризм — продолжение радикализма, экстремизма и фанатизма. Поэтому очень важно вести действенную работу по предупреждению появления этих явлений в обществе, особенно в среде молодого поколения, вовремя распознавать экстремистские настроения, фанатизм и радикализм, принимать необходимые меры воздействия и пресечения.

Политическая психология терроризма

Изучение сущности терроризма, как преступления по отношению к обществу, важно и необходимо для результативной работы по раннему выявлению, и что особенно важно, предупреждению возникновения возможностей любых проявлений агрессии. Понимание психологии терроризма позволяет успешно выстраивать профилактическую работу среди населения, особенно молодого поколения, по разъяснению крайней общественной опасности терроризма, противостоять этой преступной деятельности, пресекать ее всеми способами, методами и средствами, своевременно выявлять террористов и террористические угрозы. Успех борьбы с этим общественно-опасным явлением в значительной степени зависит от понимания его сущности и причин возникновения.

Политическая психология — область психологии, изучающая психологические компоненты (настроения, мнения, чувства, ценностные ориентации и т. п.) в политической жизни общества, которые формируются и проявляются на уровне политического сознания наций, классов, социальных групп, правительств, индивидов и реализуются в их конкретных политических действиях. Терроризм — это другая психология, другая логика, другая мораль, другие цели и методы. Поэтому решения проблемы терроризма довольно не просты и не однозначны.

Видом политического насилия является политический терроризм. Политический терроризм в последние годы стал одной из главных проблем мирового сообщества. Мишенью политического терроризма являются символы государства, наиболее значимые общественные нормы и государство, как таковое. Терроризм с точки зрения политической психологии — это борьба не легитимной власти против легитимной власти с применением неограниченных средств и методов давления на психическое состояние противника для подмены смысла, целей и ценностей противника на свой смысл, цели и ценности.

Стратегия терроризма строится на непризнании т. н. цивилизованных норм ведения борьбы: соблюдения «права войны» (правовые ограничения, которые международное право налагает на воюющих в деле применения средств подавления неприятеля), «международного военного права», «обычаев войны», «законов войны» (ограничений, установленных международным правом, в пределах которых возможно применение силы для поражения противника).

Терроризм с точки зрения политической психологии — это борьба нелегитимной власти против легитимной власти с применением неограниченных средств и методов давления на психическое состояние противника для подмены смысла, целей и ценностей противника на свой смысл, цели и ценности.

Борьба с терроризмом — это борьба за сознание человека в обстановке глобальных изменений в мире. Целью терроризма является психолого-политическая дестабилизация общества, приводящая к финансовым коллапсам, сменам правительств, сокращению производства, остановкам транспортных потоков — всего, что материально воплощает отвергнутый терроризмом мир других людей. Терроризм — это заражение других психолого-политической нестабильностью, которой террорист страдает сам. Поэтому диагностика терроризма, его «лечение», прогноз заключается не столько в выявлении и уничтожении его военизированных структур, а в точном знании и оптимизации причин его существования — причин его психолого-политической нестабильности.

Терроризм в психолого-политическом смысле — это силовое решение проблем политической несовместимости между людьми за счет дестабилизации психологического состояния оппонента методами насилия, не ограниченного цивилизованной моралью и международным правом. Терроризм крайне обострен глобализацией, которая поставила в равной мере все человечество перед проблемами, которые ранее не встречались. Современный терроризм — это нервная реакция на глобальные изменения в мире. Адаптация к этим изменениям — это очень трудная интеллектуальная и психологическая проблема, которую нужно решать в рамках борьбы с терроризмом.

Терроризм — явление как политическое, так и психологическое. Террористы

способны самым серьезным образом изменить общественную атмосферу, посеять страх, неуверенность, недоверие к институтам власти. Их можно и нужно обезвреживать и наказывать, но победить терроризм как явление можно будет только когда, когда в обществе создастся такая атмосфера, что все, в том числе и сами террористы, поймут, что даже для тех, кто разделяет их политические и религиозные взгляды, они, в лучшем случае, являются опасными сумасшедшими. Бороться с террористами должно государство, но победить их может только общество.