

Модуль 1. Терроризм как угроза национальной безопасности

Тема 1. Понятие терроризма, сущность и основные тенденции современного терроризма

Разработка понятия терроризма является одной из сложных проблем мировой науки и практики борьбы с преступностью. Существует около 200 понятий терроризма, ни одно из которых не признано общепринятым. Такое положение обусловлено как сложностью самого явления, которым является терроризм, так и факторами субъективного характера, существующими на внутригосударственном и международном уровнях.

В русском языке понятие терроризм толкуется главным образом как устрашение, насильственное действие, насилие или угроза действием (насилием).

В современной отечественной юридической литературе под терроризмом (от лат. *terror* — страх, ужас) принято понимать использование насилия или угрозы его применения в отношении отдельных лиц, группы лиц или различных объектов с целью достижения политических, экономических, идеологических и иных выгодных террористам результатов.

Федеральный закон Российской Федерации «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ дает следующие определения понятий, связанных с терроризмом:

- **терроризм** — идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий;
- **террористическая деятельность** — деятельность, включающая в себя:
 - ✓ организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;
 - ✓ подстрекательство к террористическому акту;
 - ✓ организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;
 - ✓ вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;
 - ✓ информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;
 - ✓ пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности.

- **террористический акт** — совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях;
- **противодействие терроризму** — деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по:
 - ✓ предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);
 - ✓ выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);
 - ✓ минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.
- **контртеррористическая операция** — комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта;
- **антитеррористическая защищенность объекта (территории)** — состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

В целом **под терроризмом следует понимать** преступное деяние, состоящее в применении насилия или в угрозе насилием в отношении отдельных лиц либо группы лиц, сопровождающееся устрашением населения и преднамеренным созданием обстановки страха, подавленности, напряженности с целью оказания воздействия на принятие решений, выгодных для террористов и отличающееся повышенной общественной

опасностью и публичным характером его совершения. При этом цели террористов могут быть различными — религиозными, политическими, экономическими и т. д.

Важность определения сущности терроризма, сути этого явления, его структурных элементов как преступного деяния, обусловлена необходимостью выработки самостоятельного понятия терроризма. Отметим, что исследователи проблем терроризма в течение длительного времени предпринимают попытки дать точное понятие определения его сущности. Однако ни одно из них не стало общепринятым из-за сложности исследований в данном направлении, а также в связи с возникающими дополнительными трудностями. К таким трудностям, можно отнести то обстоятельство, что терроризм как явление исследовался в разных аспектах — философском, политическом, психологическом, правовом и т. д., и каждый исследователь рассматривал это явление со своей точки зрения, давая понятию «терроризм» собственную интерпретацию.

Под сущностью терроризма следует понимать совокупность оригинальных признаков, характерных черт и отличительных особенностей, присущих терроризму как социально-политической и правовой категории, и составляющих его внутреннее содержание. В современной юридической литературе, посвященной проблемам терроризма, выделяют следующие отличительные признаки терроризма как преступного деяния.

Во-первых, отличительной чертой терроризма является то, что он порождает высокую общественную опасность, возникающую в результате совершения общепасных действий либо угрозы таковыми.

При этом, умыслом террориста охватывается причинение смерти лицам, которые захватываются в качестве заложников, находятся вблизи мест взрывов и т. п.

Во-вторых, терроризм отличает публичный характер его исполнения. Другие преступления обычно совершаются без претензии на огласку, а при информировании лишь тех лиц, в действиях которых имеется заинтересованность у виновных. Терроризм же без широкой огласки, без открытого предъявления требований не существует.

В-третьих, отличительной особенностью терроризма является преднамеренное создание обстановки страха, подавленности, напряженности. При этом, создается эта обстановка страха, напряженности не на индивидуальном или узкогрупповом уровне, а на уровне социальном и представляет собой объективно сложившийся социально-психологический фактор, воздействующий на других лиц и вынуждающий их к каким-либо действиям в интересах террористов или принятию их условий. Игнорирование указанных обстоятельств приводит к тому, что к терроризму порой относят любые действия, породившие страх и беспокойство в социальной среде. Однако терроризм тем и отличается от других порождающих страх преступлений, что здесь страх возникает не сам по себе в

результате получивших общественный резонанс деяний и создается виновными не ради самого страха, а ради других целей, и служит своеобразным объективным рычагом целенаправленного воздействия, при котором создание обстановки страха выступает не в качестве цели, а в качестве средства достижения цели. Таким образом, создание обстановки страха есть выражение терроризма, проявление его сути, а не его конечная цель.

В-четвертых, отличительной чертой терроризма является то, что при его совершении общеопасное насилие применяется в отношении одних лиц или имущества, а психологическое воздействие в целях склонения к определенному поведению оказывается на других лиц, т. е. насилие здесь влияет на принятие решения потерпевшим не непосредственно, а опосредованно — через выработку (хотя и вынужденно) волевого решения самим потерпевшим лицом (физическим или юридическим или группой лиц) вследствие созданной обстановки страха и выраженных на этом фоне стремлений террористов.

При этом воздействие на лиц, от которых террористы желают получить ожидаемого результата, может быть как прямым, так и косвенным. К примеру, взрывы в общественных местах, произведенные национал-сепаратистами, преследующими цель понудить власти к удовлетворению каких-либо требований, представляют собой прямое воздействие, но те же действия, совершенные кем-то с целью породить у населения недоверие к «партии власти» как «неспособной» навести порядок, с тем, чтобы на этом фоне выдавать обещания об улучшении в регионе или стране, если граждане отдадут предпочтение на выборах определенным кандидатам, есть вариант косвенного воздействия.

Вместе с тем, при разработке проблемы сущности терроризма возникают определенные трудности. Главным фактором, затрудняющим единый подход к определению терроризма и его юридическому оформлению, и, таким образом, затрудняющим выработку согласованных международных мер по борьбе с ним, является крайняя политизированность оценок. Еще одним фактором, затрудняющим разработку проблемы сущности и понятия терроризма, является проблема отождествления понятия терроризма с понятием террора. Нередко эти понятия употребляются как синонимы.

Представляется, что более правы те, кто считает, что терроризм — это преступление, а террор — способ действия любого субъекта (государства, организации, физического лица) с использованием силы, угрозы, возбуждения страха.

При этом необходимо учитывать, что генетически близок к терроризму, но все же не совпадает с ним террористический акт. Во многих случаях их соотношение нередко представляется как часть и целое, в особенности, когда дело касается реально совершенных насильственных актов, поскольку для признания деяния террористическим актом не

обязательно, чтобы оно было совершено общепасным способом, угрожавшим причинением вреда неограниченному кругу лиц или наступлением иных тяжких последствий. Таким образом, для террористического акта обязательными являются все признаки терроризма, за исключением первого — создания общественной опасности, хотя его присутствие не исключается. При этом, во всей своей совокупности терроризм и террористический акт составляют более общее понятие — «преступления террористического характера» в узком или собственном смысле слова или «терроризм» в широком смысле слова.

Основу рассматриваемых явлений составляет терроризирование (фр. *terroriser*), под которым понимается преследование с угрозами расправы, насилия; запугивание, держа кого-либо в состоянии страха.

Терроризированию как самостоятельному свойству преступного деяния присущи следующие отличительные признаки:

- насильственные и иные действия виновного не являются самоцелью, а служат средством достижения других целей;
- обстановка страха создается виновным целенаправленно в расчете на ее содействие при достижении преступной цели в качестве средства понуждения к принятию или отказу от принятия какого-либо решения в интересах виновного или других лиц;
- достижение конечного результата осуществляется не за счет действий самого виновного, а за счет действий тех лиц, в отношении которых направлено устрашающее воздействие;
- насильственные и преступные действия могут быть направлены против одних лиц, а достижение конечного преступного результата виновного осуществляется за счет действий третьих лиц. При этом возможно, что направленность действий и достижение конечного преступного результата будут связываться у виновного с одним и тем же лицом.

В отечественной юридической литературе терроризм рассматривается как крайняя форма проявления экстремизма.

Под экстремизмом (экстремистской деятельностью) в российской правовой доктрине понимается:

- деятельность физических лиц и различных организаций (религиозных, общественных и т. д.) по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных на насильственное изменение основ конституционного

стройка и нарушение целостности России, подрыв безопасности РФ, захват или присвоение властных полномочий, создание незаконных вооруженных формирований, осуществление террористической деятельности и т. д.;

- пропаганда и публичная демонстрация нацистской и сходной с ней атрибутики или символики;
- публичные призывы к указанной деятельности;
- финансирование указанной деятельности.

Основными тенденциями развития современного терроризма являются:

- расширение географии терроризма в мире и его интернационализация;
- усиление взаимного влияния различных внутренних и внешних социальных, политических, экономических и иных факторов, способствующих возникновению и распространению терроризма;
- повышение уровня организованности террористической деятельности, создание крупных террористических формирований с развитой инфраструктурой;
- усиление взаимосвязи терроризма и организованной преступности;
- рост финансового и материально-технического обеспечения террористических структур;
- стремление субъектов терроризма овладеть средствами массового поражения людей;
- попытки использования терроризма как инструмента вмешательства во внутренние дела государств;
- использование субъектами терроризма международных неправительственных организаций;
- разработка и совершенствование новых форм и методов терроризма, направленных на расширение масштабов последствий террористических акций и увеличение количества жертв.

Тема 2. Виды террористических актов, их цели, мотивы и способы осуществления

Методы, виды террористической деятельности и тенденции развития современного терроризма

Согласно Федеральному закону Российской Федерации «О противодействии терроризму» **терроризм** — это идеология насилия и практика воздействия на принятие

решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

Террор как способ достижения целей в политической борьбе посредством физического насилия и морально-психологического устрашения известен с момента зарождения человеческой цивилизации. Однако сегодня терроризм превратился в одну из опаснейших глобальных проблем современности, серьезную угрозу безопасности всего мирового сообщества. К сожалению, Россия оказалась в числе стран, столкнувшихся с наиболее агрессивными его проявлениями.

Как криминальное явление терроризм — противоправные, уголовно наказуемые деяния, выражающиеся в совершении взрывов, поджогов или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения либо оказания воздействия на принятие решений органами власти, а также угроза совершения указанных действий в этих целях.

Терроризм включает в себя идеологию насилия и террористическую деятельность в различных формах. К **террористической деятельности** относятся:

- планирование создания и (или) создание террористических структур;
- вовлечение в террористическую деятельность;
- финансирование и иное содействие данной деятельности;
- пропаганда насильственных методов достижения социально-политических целей;
- совершение террористических актов.

Терроризм — многообъектное преступление, главной целью которого является общественная безопасность, равно как посягательства на:

- жизнь и здоровье граждан;
- объекты критической инфраструктуры;
- природную среду;
- информационную среду;
- органы государственного управления;
- государственных и общественных деятелей.

Эксперты-террологи выделяют около 200 видов современной террористической

деятельности. Основными из них являются:

- политический терроризм;
- националистический терроризм;
- религиозный терроризм;
- криминальный терроризм.

Основной метод террористической деятельности — **шантаж (запугивание)** органов власти и населения опасностью гибели людей, причинением значительного имущественного ущерба либо наступлением иных общественно опасных последствий, осуществляемый в целях нарушения общественной безопасности и оказания воздействия на принятие органами власти решений, выгодных террористам.

Политический терроризм — это тактика политической борьбы, заключающаяся в применении (или в угрозе применения) субъектами политики организованного насилия в целях коренного или частичного изменения конституционного строя либо экономических порядков в стране.

Политический терроризм направлен на предотвращение или принятие каких-либо решений, относящихся к государственному устройству.

Политический терроризм может существовать только при опоре хотя бы на минимум поддержки и сочувствия со стороны общественного мнения. В условиях полной социально-политической изоляции он обречен на скорое поражение. При этом террористы основную ставку делают на прессу.

Субъектами политического терроризма, как правило, выступают радикальные политические партии, отдельные группировки внутри партий или общественных объединений, экстремистские организации, отрицающие легальные формы политической борьбы и делающие ставку на силовое давление.

Религиозный терроризм проявляется в крайней нетерпимости к представителям различных конфессий либо непримиримом противоборстве в рамках одной конфессии.

Зачастую используется в политических целях, в борьбе религиозных организаций против светского государства или за утверждение власти представителей одного из вероучений.

Наиболее ярые экстремисты ставят своей целью создание отдельного государства, правовые нормы которого будут заменены нормами одной, общей для всего населения религии.

С начала 80-х годов XX в. религиозный терроризм связывается в общественном сознании прежде всего с радикальным исламом. Терроризм, прикрывающийся

исламскими лозунгами, стал результатом исламизации социального и национального терроризма на Ближнем и Среднем Востоке.

Сегодня он представляет собой мощное интернациональное сообщество, охватывающее все исламские регионы планеты.

С религиозным терроризмом тесно ассоциирован ряд сепаратистских движений — в штате Кашмир (Индия), на Филиппинах, в Чеченской Республике.

Например, «Аль-Каида», движение «Талибан» (Афганистан), «Братья-мусульмане» (Египет) и др.

Националистический терроризм выражается в утверждении превосходства определенной нации или расы, направлен на разжигание национальной нетерпимости, дискриминацию представителей иных народов и преследует цель путем устрашения вытеснить другую нацию, избавиться от ее власти. Националистический терроризм органически связан с сепаратизмом, направленным на изменение существующего государственного устройства, правового статуса национально-государственных или административно-территориальных образований, нарушении территориального единства страны, выход тех или иных территориальных единиц из состава государства, образование собственного независимого государства.

Осуществляется организациями этносепаратистской направленности с целью ликвидации экономического и политического диктата инациональных государств. Например: Ирландская республиканская армия (Северная Ирландия), Рабочая партия Курдистана (Турция), «Батасуна», «ЭТА» (Испания), «Фронт национального освобождения Корсики» (Франция), «Фронт освобождения Квебека» (Канада) и др.

Наиболее опасен **технологический терроризм**, заключающийся в применении или угрозе применения ядерного, химического и бактериологического оружия, радиоактивных и высокотоксичных химических, биологических веществ, а также угрозе захвата ядерных и иных промышленных объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей.

Как правило, технологический терроризм имеет под собой политические цели.

По степени разрушительности выделяется **ядерный терроризм**, состоящий в умышленных действиях отдельных лиц, групп или организаций и даже некоторых государств, направленных на создание чувства страха у людей, появление недовольства властями или другими субъектами, связанными с использованием (угрозой использования) сверхопасных свойств ядерного оружия, ядерных материалов, радиоактивных веществ.

Такие действия проводятся в интересах достижения политических, военных, экономических, социальных и других целей террористов.

Отмечается рост опасности **кибертерроризма** — действий по дезорганизации автоматизированных информационных систем, создающих опасность гибели людей, причинения значительного материального ущерба или наступления иных общественно опасных последствий.

Основной формой кибертерроризма является информационная атака на компьютерную информацию, вычислительные системы, аппаратуру передачи данных, иные составляющие информационной структуры, что позволяет проникать в атакуемую систему, перехватывать управление или подавлять средства сетевого информационного обмена, осуществлять другие деструктивные воздействия.

Наиболее опасны атаки на объекты энергетики, телекоммуникации, авиационные диспетчерские системы, финансовые электронные системы, правительственные информационные системы, а также автоматизированные системы управления войсками и стратегическим оружием.

Кибертерроризм представляет серьезную угрозу для человечества, сравнимую с ядерным, бактериологическим и химическим оружием, причем степень этой угрозы в силу своей новизны до конца еще не осознана и не изучена.

Криминальный терроризм заключается в использовании уголовными преступниками методов насилия и устрашения, заимствованными из практики террористических организаций.

Основными субъектами криминального терроризма являются организованные преступные сообщества национального характера, которые используют устрашение и насилие как главное средство воздействия на представителей власти, на своих конкурентов по бизнесу с целью перераспределения сфер влияния, собственности и финансовых потоков.

Формы проявления:

- заказные умышленные убийства;
- разборки между основными конкурирующими группировками;
- насильственное вымогательство и т. п.

Со своей стороны террористические организации все чаще обращаются к преступной деятельности как к альтернативному источнику для финансирования политического терроризма.

Политическая организация, взявшая на вооружение террористические методы борьбы, со временем перерождается в преступную группировку, прикрывающуюся политическими лозунгами.

Новой тенденцией стало сращивание уголовного терроризма с политическим, националистическим и религиозным. Как правило, руководители всех современных террористических группировок, помимо достижения национальных, религиозных, территориальных, политических целей, стремятся к получению материальных выгод или обеспечению доступа к власти.

В последнее время происходит политизация криминального терроризма, что проявляется в стремлении преступных авторитетов влиять на принятие государственных решений в целях ослабления деятельности правоохранительных органов, торможения законодательных инициатив, которые не выгодны преступной среде, и даже в действиях, направленных на вхождение преступных авторитетов или их покровителей в органы законодательной и исполнительной власти. В результате проявилась тенденция сращивания властных и криминальных структур.

Степень опасности угроз террористических актов обуславливается уровнем совершенствования форм, методов, сил и средств террористической деятельности, тактики ее осуществления, а также эффективностью антитеррористических мер национальных и международных систем противодействия терроризму.

Субъекты терроризма, способы совершения террористических актов

Субъекты терроризма — организации, а также отдельные лица (группы лиц), организующие и осуществляющие террористическую деятельность (или способствующие её подготовке и проведению), направленную на нанесение ущерба охраняемым законами Российской Федерации интересам личности, общества и государства.

Разнообразие субъектов терроризма определяет многоплановость и общественную опасность преследуемых ими целей, которые у российских и зарубежных субъектов террористической деятельности зачастую совпадают, следствием чего является их тесное взаимодействие и координация усилий.

Способы совершения террористических актов — определенный порядок и последовательность применяемых средств и приемов, используемых террористом (группой или организацией) для совершения террористического акта.

Наиболее типичные способы террористической деятельности:

- нападение, совершаемое как открыто, так и из засады;
- минирование объектов промышленности, транспорта, связи, военных объектов, жилых и административных зданий;
- минирование мест постоянного нахождения или маршрутов передвижения объекта преступного посягательства;

- применение взрывчатых и отравляющих веществ, закамуфлированных под бытовые предметы, а также в почтовых посылках или бандеролях, адресованных конкретному лицу (жертве);
- вооруженный захват заложников;
- распространение вредных для здоровья людей радиоактивных, химических, биологических и иных опасных веществ и их компонентов;
- применение элементов компьютерных и информационных технологий.

В последние годы в нашей стране принят ряд эффективных мер по пресечению терроризма и созданию эффективной общегосударственной системы противодействия ему.

Противодействие терроризму — это деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по:

- предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);
- выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористических актов (профилактика терроризма);
- минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Виды террористических актов

Исключительная сложность, многообразие форм, политические противоречия в оценке определяют и отсутствие единого подхода к классификации видов терроризма.

Зарубежные и отечественные философы, политологи, историки, государствоведы, юристы систематизируют и классифицируют терроризм на разных срезах, предлагая специфические критерии классификации, что, естественно, отражает многомерность и сложность этого явления. При всем многообразии и иногда несовместимости подходов такая многогранность исследования проблемы позволяет, в свою очередь, ученым-юристам с наибольшей обоснованностью выявить общественную опасность терроризма и те его признаки, которые значимы в уголовно-правовом аспекте, для придания им юридического характера признаков состава преступления.

Еще на Межамериканской конференции по правам человека в 1970 г., посвященной проблемам терроризма и защите от него населения, было названо три формы терроризма:

- социальный;
- политический;
- идеологический.

К наиболее «крупным» видам терроризма относят:

- **политический** (террористические действия разного рода, имеющие целью оказание влияния на политических лидеров, власти или проводимую ими политику, вынудить те или иные политические действия или властные решения);
- **информационный** (прямое воздействие на психику и сознание людей в целях формирования нужных мнений и суждений, определенным образом направляющих поведение людей);
- **экономический** (различные дискриминационные экономические действия, имеющие целью оказание влияния на экономических конкурентов, социальные группы и слои населения, а также на государства и их лидеров с целью достижения конкретных экономически выгодных для террористов решений);
- **социальный (бытовой) терроризм** (разгул уличной преступности, нарастающий криминалитет, общая социальная нестабильность и массовая бытовая неустроенность).

Выделяют **бескорыстный терроризм**, в качестве примера которого можно назвать деятельность русских революционеров-террористов в начале XX века. При этом очевиден положительный момент фанатической деятельности революционеров-террористов — он в их бескорыстии, в стремлении к социальной справедливости для всех людей государства.

Такое мнение отнюдь небесспорно, и те действия, которые называют бескорыстным терроризмом, вполне подпадают под **политический терроризм**, под которым понимается насильственные вооруженные акции, планируемые с достаточной периодичностью полулегальными или нелегальными группами, имеющие своей целью посредством нагнетания страха оказать давление на власть и добиться определенных результатов.

В юридической литературе можно встретить понятие **суицидный терроризм**, который определяют, как готовность пожертвовать своей жизнью в интересах достижения определенной политической цели.

Насчитывается около десяти **религиозных и светских террористических** групп, способных использовать суицидный терроризм как тактический прием в борьбе против своего или иностранного правительства. К таким группам относятся:

- Исламское движение сопротивления («Хамас») и «Палестинский исламский джихад», на оккупированных Израилем территориях;
- «Хезболлах» («Партия Аллаха») в Ливане;
- «Египетский исламский джихад» и «Гамаия исламия» («Исламская группа») в

Египте;

- «Вооруженная исламская группа» (GIA) в Алжире;
- международная группа «Барбар Халса» (ВКИ) в Индии;
- «Тигры освобождения Тамила» (LTTE) в Шри-Ланке;
- Рабочая партия Курдистана (РКК) в Турции;
- сеть ячеек террористической организации Усамы бен Ладена «Аль-Каида» в Афганистане.

Примером суицидного терроризма могут служить известные трагические события, произошедшие в Нью-Йорке, Вашингтоне и Пенсильвании (США) 11 сентября 2002 года, когда пассажирские самолеты, захваченные террористами-смертниками, были направлены в жизненно важные объекты, в результате чего погибло (большинство из них пока считаются пропавшими без вести) почти 7 тысяч человек. Из них 266 погибли в захваченных самолетах, более 200 — в Вашингтоне, 6 333 — в Нью-Йорке.

В юридической литературе выделяют **технологический терроризм**, под которым понимают незаконное использование ядерного, химического, бактериологического (биологического) оружия или его компонентов, ядерных, радиоактивных, высокотоксичных химических веществ, патогенных микроорганизмов, а также выведение из строя, разрушение или захват ядерных, химических или иных объектов, систем жизнеобеспечения городов и промышленных центров для достижения политических, экономических и иных целей.

Анализ тенденций развития преступности, оперативной и социально-экономической обстановки в стране позволяет сделать вывод о том, что потенциально опасные объекты могут стать мишенями для возможных акций террористов. При этом в настоящее время весьма вероятной становится угроза радиационного терроризма путем незаконного овладения ядерными материалами, отходами ядерного производства и изотопной продукции.

В связи с этим, примечательно, что около 36% комплексов инженерно-технических средств охраны ядерных производств и 76% контролируемых зон закрытых административно-территориальных образований требуют реконструкции или капитального ремонта, а 50% охраняемых зданий и помещений не имеют вторых электронных рубежей сигнализации, что значительно снижает степень обнаружения нарушителей. Доступ в районы расположения атомных электростанций людей и транспорта свободен. Кроме того, акватории на подступах к береговым насосным станциям на всех АЭС инженерно-техническими средствами не оборудованы, что является уязвимым местом в защите

атомных электростанций. Эти обстоятельства могут способствовать скрытой подготовке к внезапному проведению террористических актов на объекте или вблизи него, затруднить проведение профилактических мероприятий при резком изменении обстановки. Не менее серьезную опасность представляют и гидротехнические сооружения, находящиеся, как правило в черте крупных городов или выше по течению рек. При их разрушении гибнут люди, затапливаются обширные территории, включая экономические и стратегические объекты.

Технологический терроризм — это одна из форм проявления различных видов терроризма, но не самостоятельный его вид.

Также выделяют **криминальный терроризм**. Этот вид терроризма, будучи высшей формой проявления организованной преступности, может проявляться как крайняя мера преступных разборок и не является лишь сопутствующим элементом корыстно-насильственной преступности. Террористические преступные формирования, занимающиеся криминальным терроризмом в разборках с конкурентами из-за продукции или сферы влияния обычно используют оружие и взрывчатку, зачастую совершая преступления принародно, «иногда даже на глазах властей и правоохранительных органов».

Антигосударственный терроризм иногда рассматривают как целенаправленную деятельность отдельных лиц или организационных формирований, направленную на изменение социально-экономической формации, разрушение государственной идеологии, изменение формы правления и государственно-политического режима, разрушение территориальной целостности, нарушение функционирования государства и осуществляемую криминальными (террористическими) способами.

Другая существующая классификация терроризма включает в себя следующие виды:

- политический;
- международный;
- национальный и религиозный;
- государственный;
- стихийный и организованный;
- воздушный;
- уголовный.

Зарубежные исследователи выделяют следующие виды терроризма:

- психический и преступный;
- революционный, субреволюционный и репрессивный;
- ядерный, экономический, технологический, экологический и др.

Также терроризм можно классифицировать на следующие самостоятельные виды:

- по территориальному признаку:
 - ✓ международный;
 - ✓ внутригосударственный.

- в зависимости от преступной мотивации:
 - ✓ политический;
 - ✓ религиозный;
 - ✓ националистический;
 - ✓ экономический.

Существует и такая классификация:

- политический терроризм;
- социальный терроризм;
- национальный терроризм;
- территориально-сепаратистский терроризм;
- мировоззренческий терроризм;
- биологический терроризм;
- уголовный терроризм.

Можно классифицировать терроризм:

- по цели и намерению террористического акта:
 - ✓ уголовный терроризм — он преследует материальный или персональный интерес, сопровождается вымогательством, шантажом, угрозами;
 - ✓ социальный терроризм — та форма терроризма, которая имеет цель свергнуть правительство, изменить общественный строй в какой-либо стране. Характеристикой такой формы терроризма является то, что он не переходит границы данной страны;
 - ✓ политический терроризм — главной целью его является разрыв отношений между государствами, устранение конкретных политических лидеров или глав государств. Из самых громких актов такого типа можно перечислить убийства бывших президентов: Джона Кеннеди в США, Анвара Садата в Египте, Сальвадора Альенде в Чили, бывших премьер-министров Индии — Индиры и Раджива Ганди, Ицхака Рабина в Израиле;

- ✓ государственный терроризм — форма терроризма, которая предполагает использование государством террористических актов против каких-то движений или конкретных лиц.
- **по территории**, где он практикуется, деструктивным факторам и их распространению:
 - ✓ национальный или внутренний терроризм — он создает террористическую среду для того, чтобы с помощью актов насилия воздействовать на моральное состояние населения. Это состояние, созданное террористами, обычно преследуется дезорганизацией социальных структур, и это является главным фактором для реализации задуманного.
Национальный терроризм в настоящее время приобрел новые размеры и формы и понимается как нелегальное использование силы или насилия террористическими группами против личности и собственности, с целью подорвать авторитет правительства, запугать гражданское население;
 - ✓ международный терроризм — это нелегальное использование силы и насилия, совершающееся группой лиц, которая находится за рубежом (или руководится из-за границы), он направлен против населения и правительств других стран.
- **по главным причинам** появления терроризма:
 - ✓ расовый терроризм — возник в США во второй половине XX века, представлен известной организацией ку-клукс-клан;
 - ✓ национальный терроризм — обычно встречается только в пределах одного государства;
 - ✓ неонацистский терроризм — направлен на установление политики правых сил, проявление насилия, вмешательство во внутренние дела других стран;
 - ✓ фундаментально-религиозный терроризм — в качестве примера можно привести террористические акты, совершенные сектой «Аум Синрикё» в Японии, ИРА в Ирландии, ХАМАС в Израиле.
- **по способам исполнения** террористических актов:
 - ✓ направленный терроризм — террористические акты направлены на реализацию поставленной цели;
 - ✓ косвенный терроризм — террористические акты совершаются с

использованием косвенных приемов и методов, приводящих к достижению поставленной цели.

- по методам воздействия различают:
 - ✓ терроризм с использованием физического насилия (лишение отдельных лиц или даже целых их групп жизни, нанесение увечий и иных телесных повреждений, ограничение свободы);
 - ✓ терроризм, сопряженный с уничтожением материальных объектов (поджог, разрушение государственных объектов, общественного, коллективного или частного имущества);
 - ✓ терроризм с применением методов морально-психологического насилия (угрозы, шантаж, демонстрация силы, ультимативные требования, распространение панических слухов и т. д.).

Как правило, при осуществлении террористических акций перечисленные методы используются комплексно, а приоритет тем или иным из них отдается с учетом конкретных условий и специфики региона деятельности террористов, их оснащенности, складывающейся политической обстановки и иных обстоятельств.

По характеру влияния на межгосударственные отношения и в зависимости от гражданской принадлежности субъектов террористической деятельности терроризм подразделяют на **внутренний** (когда к нему причастны граждане собственной страны, а последствия и ущерб от их действий не выходят за ее рамки) и **международный**, акции которого осуществляются гражданами одной или нескольких стран.

В свою очередь, и международный, и внутренний терроризм также может быть подвергнут дополнительной систематизации. Так, во внутреннем терроризме в зависимости от его субъектов можно выделить:

- **государственный терроризм** (когда насилие в отношении оппозиции, групп, категорий или целых слоев населения инспирируется самим государством и реализуется через силовые структуры под предлогом защиты государственных, общественных или общенациональных интересов);
- **терроризм проправительственный** (осуществляется неправительственными общественными объединениями и партиями в интересах защиты институтов власти и, как правило, поощряется этой властью, как, например, «черные сотни» в годы российских революционных событий 1905 года);
- **терроризм оппозиционный**, при котором противоправное насилие направлено

против государственных институтов, их представителей и защитников;

- **межпартийный терроризм**, проявляющийся в процессе обострения политической борьбы.

Согласно другой типологии, принятой относительно видов терроризма, его подразделяют на:

- международный;
- внутривнутриполитический;
- терроризм общеуголовного характера.

Международный терроризм — как особый вид боевых действий, не регламентированный никакими границами, обычаями и правилами ведения войны, т. е. терроризм, осуществляемый при поддержке иностранных государств или организаций и направленный против иностранных граждан, учреждений или государств.

Внутриполитический терроризм — деятельность, осуществляемая гражданами данной страны, направленная против правительства или какой-либо политической группировки внутри государства. Примерами внутриполитического терроризма могут являться случаи уничтожения видных политических и общественных деятелей государства (Мень, Старовойтова, Кеннеди).

Терроризм общеуголовного характера — деятельность, направленная на создание организаций и групп для совершения убийств, нанесения телесных повреждений, применения насилия и захвата людей в качестве заложников, насильственного лишения человека свободы, сопряженного с глумлением над личностью, применением пыток, шантажа, угроз и т.п. Терроризм может сопровождаться разрушением и разграблением зданий, малых помещений и иных объектов, сопровождаться взрывами, поджогами и другими опасными для многих людей преступными проявлениями.

Основной целью терроризма является пропаганда насилия или угрозы насилия, политические мотивы, психологические мотивы, противозаконное обогащение.

Террористические действия могут быть разнообразны, однако их **объединяет два общих элемента**:

- они направлены на подрыв государственной власти;
- создают у населения чувство страха и беспомощности, возникающих под влиянием организованного и жестокого насилия террористов.

Различают **семь основных особенностей современного терроризма**:

- терроризм представляет большую угрозу безопасности гражданским правам людей, стабильности государственной системы, экономики и демократии;
- терроризм часто используется как форма борьбы за власть;
- современные террористы лучше организованы, оснащены техническими средствами и более профессионально подготовлены, как это не горько звучит в этой аудитории;
- распространение получают не только национальные (националистические) группировки террористов, но и группировки идеологической направленности, а это, к сожалению, ничуть не «лучше» националистов;
- возрастает использование террористами эффективной тактики (в основном из-за отсутствия опыта борьбы с данным видом преступления);
- правительства и общественность своевременно не оценили угрозы терроризма, не разработали целостной стратегии борьбы с этим проявлением, особенно его предупреждения;
- терроризм будет представлять еще большую угрозу в последние два десятилетия.

Исходя из данных особенностей, можно сделать вывод, что наличие субъектов управления в правоохранительной системе требует единого подхода к реализации усилий, направленных на выявление лиц, групп, а также преступных структур, вынашивающих террористические намерения, пресечению возможных опасных проявлений, необходима система оперативных мер по раскрытию и расследованию совершенных террористических актов.

Специальные службы иностранных государств, специализирующиеся на борьбе с терроризмом и имеющие значительный практический опыт в проведении данных мероприятий, произвели классификацию террористических групп и отдельных террористов.

Так, например, **в США принята следующая классификация:**

- политические террористы, которые стремятся к захвату власти и получению права возглавить правительство либо сместить действующее руководство страны для достижения определенных целей социального или идеологического характера;
- анархисты — террористы, добивающиеся нарушения системы функционирования органов власти и общественных структур;
- криминальные элементы — осуществляющие незаконную деятельность в целях

обогащения, используя в случае необходимости методы террора;

- лица с нарушенной психикой — совершающие террористические акты вследствие серьезных психических отклонений;
- террористы, действующие в интересах властных структур — к ним относятся представители правящей элиты, использующие террористическую тактику для укрепления своей власти и повышения возможностей по управлению обществом;
- террористы, представители среднего класса — отрицающие мирные пути борьбы за свои права и использующие насилие для демонстрации своего недовольства и привлечения внимания к своим требованиям. К данной категории людей могут относиться лица, ранее материально обеспеченные, но потерявшие работу в результате экономического спада, роста инфляции и т. п.

Террористы, преследующие общие цели, могут действовать сообща, объединяясь в группы, которые можно классифицировать либо по идеологической направленности, либо по территориальному признаку.

По идеологической направленности субъектов терроризм подразделяют:

- группы националистического толка — направляют свою деятельность на восстановление (образование) своего государства (автономии) или на привлечение внимания к своим требованиям. Некоторые группы могут преследовать как политические, так и националистические цели;
- группы религиозного толка — направляют свою деятельность против лиц, проповедующих другую, отличную от них, религию. К этой категории, например, относится ирландская террористическая группировка, состоящая из католиков, заявляющих, что они подвергаются дискриминации. Их теракты направлены как против лиц, исповедующих протестантство, так и против Правительства Великобритании. Ирландская группировка в своем роде уникальна. Во-первых, ее члены добиваются политических целей (объединение Ирландии и Северной Ирландии). Во-вторых, они отстаивают и националистические интересы (выход Северной Ирландии из состава Великобритании). В-третьих, они ведут борьбу за религиозные идеи (уничтожение господства протестантов). Этот пример ярко свидетельствует о том, что некоторые террористические группировки можно отнести к какой-либо одной категории;
- группы, выступающие за решение экологических проблем. В целом, они не

являются террористическими, некоторые из них могут использовать террористические методы, чтобы привлечь внимание к своим требованиям, направленным на защиту окружающей среды. Такие группы для достижения своих целей угрожают вывести из строя ядерные объекты, гидроэлектростанции, др. сооружения;

- группы наемников. Существует несколько организаций, занимающихся вербовкой наемников и способных за хорошую плату предоставить их заказчику в любой точке земного шара. Примером такой группы является французский национальный легион, который вербует наемников во всех странах мира, в том числе, и из России, чему свидетельствуют публикации в печати. Группы наемников, способных дестабилизировать ситуацию в нескольких странах (регионах) или отдельно взятой стране, могут придерживаться той или иной идеологии, но работают преимущественно за деньги.

По территориальному признаку субъекты терроризма подразделяют на:

- транснациональные группы, которые действуют, как правило, автономно и не находятся под контролем какого-либо конкретного правительства, хотя могут получать помощь от руководства одной или нескольких стран. Действуя в разных государствах и регионах, члены подобных групп являются приверженцами реализации определенной политической «идеи»;
- международные группы — подобно транснациональным распространяют свое влияние за пределы границ одного государства, однако, их деятельность контролируется либо направляется правительством какой-либо одной страны. Оно может использовать эти группы в качестве своеобразных вооруженных сил, действующих в его интересах, но за пределами правового контроля государства;
- местные группы — действуют автономно на территории одного только государства.

Правоохранительные органы нашей страны, классифицируя терроризм, выявляют **3 основных вида**, исходя из мотивов данных противоправных действий:

- уголовный терроризм — действие, совершаемое с целью получения выгоды или покушение на какое-либо достояние индивидуума: жизнь, свободу, неприкосновенность личности и т. д.;
- патологический терроризм — являясь следствием умственных расстройств, психических аномалий, он предполагает, как правило, действия психопатов и

параноиков. Около 50% лиц, совершающих теракты, по заключению судебно-медицинских экспертиз признается невменяемыми;

- политический терроризм — имеет своей основой политическую мотивацию, т. е. несогласие субъекта с действующим общественно-политическим устройством, конфликты с органами власти, управления. Этот вид преступления составляет примерно 25% всех видов незаконного вмешательства в деятельность органов власти.

Политический терроризм отчужден, труден с точки зрения выявления мотивов и способов совершения. Его действия служат замыслам, отливающимися от обычных принятых, ему чужды гражданские чувства, общепринятая этика. Подверженные чисто эмоциональным импульсам, террористы под влиянием их концентрируются чисто на преступных актах, не считаясь с их последствиями, с дальнейшей своей судьбой, судьбой своих близких. Они фанатично стремятся к однажды избранной цели, отвергая любые социальные ценности. Политический терроризм представляет акт насилия, особо опасный покушением на ценное и охраняемое законом достояние общества — человеческую жизнь, свободу, неприкосновенность, общественную и государственную безопасность.

Индивидуальный политический терроризм является не политическим действием, а уголовным преступлением в значении, определяемым уголовным правом. Это действие лица, путем совершения противоправного акта посредством особо опасной акции, ведущей к невинным жертвам, но ничего общего не имеющий с бунтом против государства и общества, против которого выступает террорист. Так, например, при совершении преступлений, связанных с криминальными взрывами, в России в 1995 г. погибло 87 человек, в 1996 г. — 102, в 1997 г. — 69, в 1998 г. — 180 человек.

Американские спецслужбы сформировали своеобразный портрет политического террориста:

- возраст — до 30 лет;
- получил специальную подготовку;
- имеет среднее или высшее образование;
- из обеспеченной семьи;
- зачастую обучался в медицинском, юридическом, инженерном или педагогическом ВУЗе;
- терроризм, как правило, не является его основным родом занятий;
- придерживается твердых идеологических взглядов;
- уверен в своих силах;

- как правило, одинок;
- чувствует свое моральное превосходство над другими и считает собственное мнение единственно верным;
- безразличен к страданиям своей жертвы;
- стремится заручиться поддержкой своих действий со стороны коллег;
- требует уважения от своей жертвы;
- готов к самопожертвованию;
- стремится к известности;
- полагает, что насилие является оправданным в интересах своего дела.

Терроризм можно **условно сгруппировать** следующим образом по возможным целям:

- физическое устранение политических оппонентов;
- устрашение гражданского населения;
- «акции возмездия»;
- дестабилизация деятельности государственной власти;
- нанесение экономического ущерба;
- осложнение межнациональных и межконфессиональных отношений;
- провоцирование военного конфликта;
- изменение политического строя.

По масштабу терроризм подразделяют:

- преступление против личности;
- групповые убийства;
- массовая гибель граждан;
- применение диверсий по всей территории страны;
- крупномасштабные акции против мирового сообщества.

По способу совершения терактов выделяют:

- применение огнестрельного оружия;
- организация взрывов и поджогов;
- взятие заложников;
- применение ядерных зарядов и радиоактивных веществ;
- применение химического или биологического оружия;
- организация промышленных аварий;

- уничтожение средств транспорта;
- электромагнитное облучение;
- информационно-психологическое воздействие.

Таблица 1. Типовые характеристики террористических действий

Субъекты террористических действий	Средства, используемые для проведения террористических актов	Объекты воздействия
Убийцы одиночки	Холодное оружие	Физические лица
Преступные сообщества	Огнестрельное оружие	Транспортные средства
Этнические кланы	Взрывчатые вещества	Общественные и жилые здания
Религиозные секты	Отравляющие вещества	Промышленно опасные объекты
Экстремистские политические объединения	Биологические агенты	Системы связи и управления
Специальные службы государств	Радиоактивные вещества	Магистральные трубопроводы
Международные террористические организации	Ядерные заряды	Продукты питания, напитки
	Излучатели электромагнитных импульсов	

Формы проявления терроризма

Деление терроризма на формы, (как и любая другая классификация) носит в известной степени условный характер, но выделение конкретных признаков тех или иных форм терроризма необходимо для придания большей целенаправленности и систематизации правотворческой и правоприменительной деятельности в этой области.

Главными формами проявления этого вида терроризма являются воздушное пиратство, взятие заложников, похищение дипломатов и других политических лидеров, для освобождения которых требуют какие-либо изменения в политическом плане.

Чаще всего проявляются следующие варианты терроризма:

- **Диверсия** — осуществляется путем взрыва транспортных средств или зданий с целью нанести ущерб и вызвать человеческие жертвы, порой проводится на

открытом пространстве для уничтожения людей (например, распыление отравляющих веществ в зоне конфликта). Диверсией достигается наиболее мощный по степени психологический эффект. Террористы часто минируют различные магазины, банки, жилые здания, гостиницы, аэропорты, транспортные магистрали, производственные сооружения и т. д.;

- **Похищение** — как правило, ему подвергаются значимые фигуры, способные привлечь внимание общественности, — известные политики, чиновники, журналисты, дипломаты, с целью добиться исполнения политических требований, либо для устрашения господствующих слоев, или получения средств на деятельность организации (часто используются баскскими террористами, партизанами Латинской Америки);
- **Хайджекинг** — захват транспортного средства: самолета, железнодорожного поезда, автомобиля, корабля. Наиболее часты в мире захваты самолетов, также называемые «скайджекинг». Эти акции достигли пика в 60-х годах (38% всех актов приходилось на нападения на авиалинии) и сократились к концу века до 12%;
- **Скайджекинг** — наиболее эффективен среди других видов хайджекинга, так как, во-первых, удерживает спецслужбы от проведения атак на террористов из-за большой вероятности поражения заложников. Во-вторых, самолет является более удобным средством, чтобы скрыться от преследования. Большинство актов предпринимается для привлечения внимания к ведущейся в стране борьбе (например, арабские террористы выдвигали требования об освобождении из тюрем арабских боевиков и выплате выкупа);
- **Покушение и убийство** — основные методы терроризма. Они осуществляются вооруженными группами, отличаются демонстративной адресностью, поэтому эффективны для целенаправленного психологического воздействия на узкую аудиторию. Поскольку жизнь террориста подвергается опасности, проводятся высокопрофессиональными террористами в государствах с ослабленной правоохранительной структурой, либо когда террористы имеют возможность создать численный перевес над полицейскими подразделениями;
- **Ограбление (экспроприация)** — одно из основных средств ведения террористической деятельности экстремистов «красной» ориентации. Проводится как с целью получения средств для ведения борьбы, так и в целях пропаганды. Наибольшее проявление — в периоды революционной дестабилизации;

- **Вооруженное нападение** — как правило, без смертельного исхода и причинения незначительного ущерба имуществу. Особенность в том, что проводится террористическими организациями на стадии своего становления, когда еще не накоплен опыт ведения крупномасштабных операций, либо активно действующими организациями, если необходимо только лишь продемонстрировать способность к проведению вооруженных операций;
- **Кибертерроризм (кибервойна)** — нападение на компьютерные сети. Проявился в конце 90-х годов. Негативная сторона этого явления — зависимость нормальной жизнедеятельности общества от сохранности компьютеров, и как следствие — увеличивающееся внимание к ним различных «киберхулиганов» и «киберпартизан». Нападения на компьютеры путем несанкционированного доступа в целях саботирования работы соответствующих организаций и учреждений. Так, отдел защиты Пентагона свидетельствует, что еженедельно информационные узлы Министерства подвергаются более чем 60 нападениям хулиганствующих хакеров. Известно также, что во время бомбардировок Югославии (1999 г.) группы хакеров в России, Сербии и других странах целенаправленно атаковали принадлежащие американским государственным структурам серверы;
- **Захват зданий** — чаще всего налетам международных террористов подвергаются здания посольств, правительственные учреждения, партийные офисы (чеченский терроризм дал примеры нападений и на больницы). Характерно, что захватом здания террористическая акция не ограничивается. В случае удачного для террористов хода дел им предоставляется возможность покинуть захваченное здание, что, как правило, происходит под прикрытием заложников. Могут быть и другие формы террористических актов и иные подходы к их классификации.

На практике конкретные формы терроризма встречаются как в «чистом», так и в «смешанном» виде. Так, захват и угон воздушного судна (самостоятельная форма терроризма), как правило, сопровождается взятием в качестве заложников пассажиров и экипажа самолета.

Целесообразно рассмотреть подробнее те формы терроризма, которые представляют наибольшую опасность.

Использование в террористических целях взрывных устройств

По данным МВД России на территории нашей страны криминальные взрывы прогремели в Чечне, в Ставропольском крае, в республиках Северная Осетия, Дагестан, в Астраханской, Брянской областях и других регионах. Зафиксировано много случаев обнаружения и изъятия самодельных взрывных устройств и взрывчатых веществ.

По данным ФСБ России, Объединенной группировкой войск (сил) с участием сотрудников органов федеральной службы безопасности на территории Чеченской Республики обнаружено и изъято свыше несколько тысяч единиц огнестрельного оружия, гранатометов, десятки тысяч гранат и артиллерийских снарядов, несколько миллионов штук боеприпасов, не одна тонна взрывчатых веществ.

Причины, по которым террористы отдают предпочтение использованию взрывных устройств, очевидны — в результате взрыва обеспечивается «эффективность» теракта, т. е. наносится значительный ущерб.

Изготовление взрывного устройства не требует значительных финансовых и материальных затрат. Возможность использования взрывных устройств с дистанционным управлением и часовым механизмом повышает безопасность террористов. Кроме того, взрывы неизменно широко освещаются средствами массовой информации, что имеет немаловажное значение для террористов.

Взрывные устройства используются для разрушения транспортных средств (воздушных и морских судов, объектов железнодорожного транспорта и т. д.), а также уничтожения иных целей вне транспорта.

Необходимо отметить особую опасность рассматриваемого способа совершения теракта. Информация о таких преступлениях, угроза их повторения и высокая вероятность использования террористов-самоубийц оказывает серьезное психологическое воздействие на различные группы населения.

Угон воздушного судна и иное преступное вмешательство в деятельность гражданской авиации

Эта форма терроризма (угон, взрыв воздушных судов) приводит к значительным человеческим жертвам и привлекает к себе внимание средств массовой информации. Этим объясняется то, что значительная часть террористических актов составляют захваты, угоны, уничтожения воздушных судов и иные посягательства на безопасность гражданской авиации.

Эта форма терроризма больше известна под названием «воздушный терроризм», «воздушное пиратство», «воздушный бандитизм». Строго говоря, эти термины не являются

юридическими понятиями, и ни один из них не закреплен в международно-правовых источниках.

По своей объективной стороне рассматриваемая форма терроризма складывается из захвата, угона воздушных судов, а также иного незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации. Под захватом понимается насильственное овладение воздушным судном, находящимся на земле. Цель его заключается в последующем угона воздушного судна.

Террористы захватывают судно путем нападения на лиц, охраняющих его на земле, или нападения на экипаж во время полета. Последний вариант применяется наиболее часто. Причем, контроль над управлением воздушным судном, находящимся в полете, с целью последующего изменения его курса устанавливается путем применения насилия (или угрозы насилия) как по отношению к экипажу, так и по отношению к пассажирам.

Не менее опасным проявлением этой формы терроризма являются деяния, охватываемые понятием «иное незаконное вмешательство в деятельность гражданской авиации»:

- взрывы воздушных судов, находящихся в полете или на земле;
- передача на борт самолета ложных сигналов от используемого в преступных целях радиомаяка и др.

Захват и угон морского судна, иное преступное вмешательство в деятельность международного судоходства

Захваты, задержания и ограбления морских торговых и других гражданских судов, их экипажей и пассажиров (пиратство) имеет многовековую историю.

Морской терроризм, который начал угрожать миру и безопасности с начала 60-х годов XX-го столетия, и **пиратство** — явления не полностью идентичные. Содержание этих двух понятий частично совпадает. Это имеет место в случаях, когда одно и то же деяние (захват морского судна) попадает под нормы о пиратстве Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и направленной против международного терроризма Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства.

Вместе с тем, существуют различия в их целях и объективной стороне. Пиратство всегда совершается в личных (как правило, корыстных) целях.

Объект пиратства — лицо, являющееся членом экипажа или пассажиром частновладельческого судна, а также имущество, находящееся на борту судна и само судно. Но при условии, если морское судно находится в открытом море. А для квалификации в

качестве акта «морского терроризма» в соответствии с Конвенцией и Протоколом, подписанным в Риме в 1988 году, не требуется соответствия деяния этому требованию.

Примером морского терроризма может служить захват террористами итальянского морского лайнера «Акилле Лауро».

Захват заложников

С этимологической точки зрения в русском языке слово «заложник» толкуется как «лицо, насильственно кем-нибудь задержанное в обеспечение того, что государством или организацией, к которым лицо принадлежит, будут выполнены какие-нибудь требования, обязательства».

Планирование операции по захвату заложников характеризуется следующими действиями:

- определяется цель захвата, возможные пути ее достижения;
- подбираются соучастники;
- подыскиваются необходимые денежные средства;
- производится выбор объекта, проводится его разведка;
- выявляется наличие охраны, средства связи, маршруты передвижения;
- намечается место нападения;
- учитывается степень риска при захвате объекта;
- выделяются участники террористической акции.

Существенное значение имеют мотивы и цели преступников. В ряде случаев лица, захватывающие заложников, выдвигают «комбинированные» требования — выплата выкупа и выполнение требований политического характера. Между тем, террористы, психика которых нарушена, способны на иррациональные, непредсказуемые поступки, что должно учитываться при переговорах с ними, подготовке и проведении акций освобождения заложников.

В последнее время в России, СНГ и многих странах Запада часто упоминается такая форма терроризма, как захват заложников для шантажа государственных, правоохранительных органов.

Иные формы терроризма

Можно также отметить другие формы терроризма:

- ядерный терроризм;
- химический терроризм;

- экологический терроризм;
- биологический терроризм.

Широкое распространение получил так называемый **«психологический терроризм»**.

Террористы прекрасно понимают, что у них не всегда есть необходимость в массовых убийствах людей. Желаемого результата можно достигнуть, если будет создана иллюзия, например обладания смертоносным оружием и готовности его применения. Таким образом, путем психологического шантажа, оказывается давление на общественность.

В практике правоохранительных органов РФ участились случаи такого явления, как отправка в адрес должностных лиц, государственных учреждений анонимных писем с угрозами диверсионных актов в случае невыполнения требований о выплате крупных денежных сумм.

В последнее время беспокойство правоохранительных органов и ученых, занимающихся проблемами терроризма, вызывает такая новая форма терроризма, как **кибертерроризм (электронный, компьютерный терроризм)**.

Под кибертерроризмом понимают преднамеренную мотивированную атаку на информацию, обрабатываемую компьютером, компьютерную систему или сети, которая создает опасность для жизни и здоровья людей или наступление других тяжелых последствий, если такие действия были совершены с целью нарушения общественной безопасности, запугивания населения, провокации военного конфликта.

Возникновение такой формы терроризма связано с интенсивным развитием сети Интернет и расширением количества ее пользователей. Сеть Интернет охватывает сегодня 150 стран мира.

Особую озабоченность у правоохранительных органов вызывают террористические акты, связанные с использованием глобальной сети Интернет.

Кибертеррористы под видом программ защиты распространяют вирусы, получая, таким образом, контроль над компьютерами полиции, больниц, аэропортов. Используя информацию в этих системах, они сбивают с курса самолеты, изменяют истории болезни пациентов, убивая, таким образом, людей.

При всем многообразии этих форм, терроризм преследует одну цель — сделать власти и людей заложниками своих интересов, вызвав у населения чувство страха, паники, незащищенности.

Причины терроризма

Международные организации и ученые постоянно уделяют внимание проблеме

причин терроризма. Эта проблема является одной из основных проблем при разработке и совершенствованию правовых мер борьбы с терроризмом. От того, насколько точно будут установлены причины этого особо опасного преступления, будет зависеть эффективность принимаемых мер по борьбе с ним и их дальнейшее совершенствование. В российской криминологической науке под причинами преступности, в том числе и различных видов терроризма, принято понимать те социальные явления, которые порождают преступность как свое закономерное следствие.

При достаточно большом выборе оснований криминологической классификации причин и условий преступности в отечественной криминологии выделяются факторы, характеризующие терроризм по содержанию или сферам социальной жизни. К таковым, как правило, относятся:

- правовые;
- социально-экономические;
- организационно-управленческие;
- воспитательные;
- идеологические;
- психологические;
- социально-политические;
- другие причины и условия или процессы и явления, вызывающие преступность в этих сферах жизни.

Коренными причинами терроризма называют:

- бедность;
- безработица;
- неграмотность;
- нехватка доступного жилья;
- несовершенство системы образования и подготовки кадров;
- отсутствие жизненных перспектив;
- отчуждение и маргинализация населения (от лат. *Marginalis* — находящийся на краю социальной жизни — бродяги, нищие);
- обострение социального неравенства;
- ослабление семейных и социальных связей;
- недостатки воспитания;
- негативные последствия миграции;

- разрушение культурной самобытности;
- нехватка объектов культурно-бытового назначения;
- распространение средствами массовой информации идей и взглядов, ведущих к росту насилия, неравенства и нетерпимости.

Называют следующие причины терроризма:

- заметное снижение жизненного уровня в сочетании с беспрецедентно возросшей социальной дифференциацией, которые вызывают к жизни такие социально-психологические факторы, как злоба, зависть, ненависть, ностальгия по прошлому и т. п.;
- экономический и энергетический кризис, рост цен, инфляция;
- кризисное положение ряда социальных и профессиональных групп, особенно военных, имеющих военный опыт и лиц, имеющих опыт работы со взрывными устройствами и взрывчатыми веществами;
- рост безработицы, который обуславливает проблемы миграции, бродяжничества, психологической и профессиональной деградации и дезориентации личности в условиях рыночной экономики и т. п.;
- широкое распространение среди населения оружия, военной подготовки и специфических военных умонастроений, связанное с участием значительной части военных в реальных боевых событиях (афганская и чеченская войны), так и с вынужденным перепрофилированием многих работников спецслужб, нередко оказывающихся в криминальных структурах. Доступность оружия и большое число ищущих себе применения военных;
- подрыв или свержение своего правительства (к примеру, деятельность западногерманской «Фракции красной армии» (РАФ) и итальянских «Красных бригад»);
- национальное самоутверждение (к примеру, деятельность Армянской секретной армии за освобождение Армении (АСАЛА));
- распространение средствами массовой информации идей и взглядов, ведущих к росту насилия, неравенства и нетерпимости, внушение населению всесильности и вседозволенности террористов и др.

Вместе с тем, в международном и внутригосударственном терроризме наиболее значительно проявление политического терроризма. Ведущую роль в детерминации политического терроризма, как и всей политической преступности, занимают политические

причины.

Основные из них:

- репрессии со стороны правящей элиты по отношению к оппозиционным политическим партиям;
- навязывание правящей элитой нетрадиционных для данного общества социально-политических нововведений;
- обострение внутривнутриполитических конфликтов внутри самого государства;
- столкновение политических интересов двух государств в каком-либо регионе;
- ошибки в национальной политике, допускаемые правительством;
- целенаправленное разжигание национальной розни отдельными людьми, группами, партиями (к примеру, движение ваххабитов);
- агрессия в отношении другого государства и его оккупация в большинстве случаев влечет за собой вооруженное сопротивление мирного населения (партизан), использующего террористические методы (взрывы важных объектов, поджоги и т. д.);
- поощрение терроризма на уровне государственной политики, как это делают Ливия, Иран, Ирак, Афганистан;
- недовольство деятельностью правительства иностранных государств, в связи с чем, совершаются террористические акты против его представителей и учреждений.

Особенно широкое распространение получили религиозная нетерпимость (религиозный фанатизм).

В качестве фактора, способствующего распространению терроризма в России следует назвать коррупцию. В связи с этим справедливо отмечают, что коррупция является своеобразным катализатором организованной преступности, таким образом оказывая свое влияние на распространение терроризма. Влияние это может быть прямое (пособничество непосредственно террористам), либо косвенное (к примеру, пособничество организованным преступным формированиям, занимающимся наркобизнесом, доходы от которого поступают в распоряжение террористов).

В качестве причины терроризма также необходимо назвать глобализацию преступности, что явилось следствием общей мировой глобализации. Процессы мировой глобализации и интеграции оказывают свое влияние на развитие социально-экономических и политико-правовых процессов в государствах. Вместе с тем, оказали они свое влияние и на терроризм.

Факторы, влияющие на распространение терроризма в России

Терроризм появляется как ответная реакция на длительное затягивание решения различных проблем, в том числе, и политических. Фактически терроризм вырастает на основе значимых общественных противоречий.

К террористической борьбе приводит комплекс причин. Это конфликты политического, социального, национального, территориального, религиозного, психологического (мировоззренческого) характера. Современная ситуация показывает, что порой и уголовная преступность приобретает террористические масштабы.

Общий социально-психологический климат в России характеризуется утратой многими гражданами уверенности в своем устойчивом финансовом положении и перспектив на будущее, разрушением многих идеалов бывшего советского общества, царящей атмосферы насилия, жестокости, культивируемой зачастую средствами массовой информации. На этой благодатной почве произрастают семена преступности, и терроризм обретает масштабы национального бедствия.

Политические условия в не меньшей степени создают почву для разгула терроризма. Среди них следует, прежде всего, отметить потрясение, которое испытало на себе российское общество после развала СССР, и его чудовищные последствия, утрату общенациональной идеи как политического стержня общества, расшатывание основ федерализма, ослабление государственных устоев и институтов власти, размытость политической структуры общества, деформацию нравственных устоев, вседозволенность, беззаконие и коррупцию.

Росту терроризма в России способствуют очень много факторов:

- деятельность партий, движений, фронтов и организаций, прибегающих к методам насилия;
- преступная деятельность криминальных сообществ, получившая широкий размах и направленная на дестабилизацию общества;
- утрата государством контроля над экономическими и финансовыми ресурсами страны, оборотом оружия;
- ослабление системы охраны военных объектов — источников оружия;
- обострение криминогенной обстановки и распространение правового нигилизма;
- появление и развитие институтов наемничества и профессиональных убийц;
- переход в криминальные структуры многих профессионалов из Министерства обороны, министерства внутренних дел, федеральной службы безопасности;

- проникновение в Россию и деятельность на ее территории зарубежных экстремистских террористических организаций и религиозных сект («Хесболлах», «Братьев-мусульман», «Аум Сенрикэ» и др.);
- открытость российских границ и приток на территорию беженцев из стран СНГ и соседних государств (сейчас в России находится около 3,5 млн мигрантов и сотни тысяч незаконно въехавших в пределы государства иностранцев);
- негативное влияние средств массовой информации, культивирующих насилие, создающих рекламу террористам;
- отсутствие контроля распространения методов и способов террористической деятельности через информационные сети, публикация необходимых пособий. Сейчас без труда можно найти пособия по изготовлению взрывчатых веществ из подсобных средств, организации взрывов, совершению убийств, насилия.

Необходимо оговориться, что все эти и ряд других обстоятельств не обязательно имеют «террористический выход». Однако в сочетании с многочисленными этнополитическими, межконфессиональными и другими конфликтами, с постоянно проявляющейся слабостью и беспомощностью властей и многими другими факторами они превращаются в почву, на которой возникновение и развитие терроризма становится весьма вероятным.

Наиболее прочной и труднопреодолимой является мотивационная основа национального и религиозного терроризма, особенно замешанного на религиозно-фундаменталистской основе. Для восточного терроризма (арабского, проиранского, тамильского в Индии и др.) характерны акции террористов-камикадзе. Можно вспомнить, что в результате именно такого террористического акта был убит популярный премьер-министр Индии Раджив Ганди, сын знаменитой Индиры Ганди, также ставшей жертвой сикхских террористов из своей охраны. В курдском движении, например, насчитывается до 500 юношей и девушек-камикадзе, готовых принести себя в жертву во имя независимости Курдистана от турецкого господства.

Отличительными особенностями российского терроризма являются:

- наличие широкого спектра террористических организаций различного толка и окраски (националистические, религиозные, левые и правые, неонацистские и т. д.);
- относительная новизна этого явления для современной России и неготовность правоохранительных сил к эффективному противодействию им;
- различная оценка терроризма и террористов в зависимости от регионов и

субъектов федерации (от национального героя до преступника), что связано с ростом националистических и сепаратистских устремлений местных этно-элит;

- невозможность выделения «чистых» типов терроризма и несовершенство российского законодательства по борьбе с терроризмом.

Опасной тенденцией терроризма в современных условиях является его интеграция с организованной преступностью на фоне общего роста преступности и других негативных явлений. Представляется вполне оправданным сделать вывод о том, что между терроризмом и организованной преступностью существует непосредственная связь. В результате политизации организованной преступности для нее возникает необходимость использовать методы террора для достижения собственных целей. А это ведет к посягательству на безопасность как отдельных наших сограждан, так и общества в целом, государства, представляя реальную угрозу национальным интересам страны.

Все чаще появляются примеры взаимодействия российских террористических групп с подобными организациями на международном уровне (обучение боевиков УНА-УНСО на территории Чечни, участие боевиков турецкой террористической организации «Серые волки» в боевых действиях на Северном Кавказе, учебные лагеря Хаттаба на территории Чечни и т. п.).

В борьбе с терроризмом следует учитывать, что в ряде его форм, особенно в националистическом и религиозно-фундаменталистском терроризме, существенную роль играют не поддающиеся анализу иррациональные факторы, что существенно затрудняет проблему ранней диагностики, прогнозирования и профилактики террористических актов.

Неоднократно правительством было обращено внимание правоохранительных органов на назревшую необходимость резкого усиления борьбы с терроризмом в России.

Для разработки системы мер борьбы с терроризмом в сегодняшней России важное значение имеет учет факторов, способствующих его распространению на территории нашей страны. По своему источнику и характеру действия эти факторы могут быть подразделены на внешние и внутренние, а также объективные и субъективные.

К числу внешних факторов, влияющих на распространение терроризма, следует отнести:

- рост числа террористических проявлений в ближнем и дальнем зарубежье;
- социально-политическую и экономическую нестабильность в сопредельных государствах как бывшего СССР, так и Европы и Восточной Азии;
- наличие вооруженных конфликтов в отдельных из них, а также территориальных претензий друг к другу;

- стратегические установки некоторых иностранных спецслужб и зарубежных (международных) террористических организаций;
- отсутствие надежного контроля за въездом-выездом из России и сохраняющуюся «прозрачность» ее границ;
- наличие значительного «черного рынка» оружия в некоторых сопредельных государствах.

Данная система факторов существенно отличается от той, что действовала в предшествующие (до 1991) годы.

К числу внутренних факторов роста терроризма относятся:

- наличие в стране большого нелегального «рынка» оружия и относительная легкость его приобретения;
- образование новой «российской диаспоры» (расселения граждан РФ за пределами своей страны);
- наличие значительного контингента лиц, прошедших школу войн в Афганистане, Приднестровье, Сербии, Чечне, Таджикистане и других «горячих точках», и их недостаточная социальная адаптированность в обществе переходного периода;
- ослабление или отсутствие ряда административно-контрольных правовых режимов;
- наличие ряда экстремистских группировок, квазие военных формирований;
- сплоченность и иерархичность преступной среды;
- утрата многими людьми идеологических и духовных жизненных ориентиров;
- обостренное чувство социальной неустроенности, незащищенности у значительных контингентов граждан;
- настроения отчаяния и рост социальной агрессивности, общественная фрустрация, падение авторитета власти и закона, веры в способность и возможность позитивных изменений;
- слабая работа правоохранительных и социальных государственных и общественных органов по защите прав граждан;
- низкий уровень политической культуры в обществе;
- широкая пропаганда (кино, телевидение, пресса, литература) культ жестокости и силы.

Для современного состояния российского общества и государства характерен и наиболее типичен взаимосвязанный и **объективно-обусловленный многоаспектный параметр общих причин**, порождающих терроризм. Их можно представить в концентрированном виде следующим образом:

- Отсутствие глобальной стратегии развития общества — четкой целевой установки на ближайшую перспективу. Принимаемые концепции индустриального общества, отдельные проекты декларативны, зачастую не согласуются с желаниями;
- Отсутствие достаточного профессионализма, низкая эффективность функционирования системы власти, государственного аппарата и правоохранительных структур, отсутствие эффективных инструментов и средств правовой защиты населения с их стороны, особенно в кризисных ситуациях (примеры: Чернобыль, Чечня, Приморье). Обострение и дальнейшее углубление «грязных технологий» в борьбе за власть политических партий, движений, общественных объединений, преследующих политические цели, либо отдельных групп, лидеры которых преследуют собственные узкоэгоистические цели, вплоть до устранения конкурентов различными методами;
- Отсутствие современных и эффективных защитных институтов, ранее функционировавших в сфере нравственности и морали; утрата общечеловеческих установок, мотиваций и ценностей в воспитательной работе, особенно в молодежной среде, и, с другой стороны, жесткое, целенаправленное воздействие и распространение «западной культуры и мифов», формирующих жестокость и вандализм в отношении другой личности и человеческого поведения, общежития и порождающих «фанатизм» в субкультуре поведения;
- Нарастающие тенденции разрешения возникших противоречий, конфликтов и кризисных ситуаций силовыми способами и методами, вызывающими неадекватную оценку общества и общественный резонанс, выходящий за пределы как отдельной территории, так и государства;
- Углубление социальных противоречий под влиянием растущей преступности, особенно организованной, вырабатывающей и использующей новейшие современные информационные технологии и системы «защиты» на всех уровнях, постоянное обновление и пополнение криминала из числа законопослушных граждан, оказавшихся в безысходном материальном положении и используемых, как правило, для совершения разовых акций (за

определенную сумму перевезти взрывоопасные вещества либо оставить в условленном месте). По мнению специалистов, проблемы сферы экономики, занятости, безработицы, неуправляемой миграции и т. п. пополняют в перспективе «криминальный мир» в 1,8 раза из числа бывших законопослушных граждан;

- Неразрешенные противоречия либо отсутствие отдельных законодательных актов, четко определяющих как общеправовые, так и уголовно- правовые механизмы мер борьбы с терроризмом.

Террористические акции на территории нашей страны отличаются гибкостью и неординарностью тактики террористов, введением наблюдения и контрнаблюдения, наличием в террористических организациях групп лиц, ранее судимых, пользующихся авторитетом в преступной среде и во многих случаях знакомых с приемами и методами оперативно-розыскной и процессуальной деятельности.

Основными целями террористических акций являются:

- желание посеять страх среди населения;
- выражение протеста против политики правительства;
- вымогательство;
- нанесение экономического ущерба государству или частным фирмам;
- проведение скрытых террористических актов против своих соперников или правоохранительных органов.

В XX веке терроризм взят на вооружение целыми государствами. Государственный терроризм принял такие размеры, что Генеральная Ассамблея ООН приняла специальную резолюцию «О недопустимости политики государственного терроризма и любых действий государств, направленных на подрыв общественно-политического строя в других суверенных государствах».

При существующих разногласиях большинство исследователей сходятся во мнении относительно тех условий развития общественных отношений, которые способствуют возникновению терроризма в России. При этом обычно выделяют следующие основные признаки:

- рассогласование всех ветвей власти, вызванное появлением новой структуры отношений к собственности, теневых лидеров, обладающих реальной властью и расширяющих сферу своего влияния;
- усиление влияния негативных проявлений, криминирующих общественные отношения, при которых закон перестает обеспечивать необходимый уровень

социальной защиты значительной части населения;

- изменение понятий о порядке и справедливости, возрождение принципов поведения, в рамках которых насилие становится «законным» средством достижения политических или иных целей;
- обращение к духовному наследию политических, религиозных и других организаций экстремистского толка, в которых культ силы и оружия является обязательным элементом быта и образа жизни;
- осознание национальной, религиозной общностью людей своего положения как притесняемых, лишенных прав и свобод, ощущение необходимости защиты любыми средствами;
- рост вербальной агрессии анонимных угроз в отношении «чужих» (представителей власти, коммерческих структур, лиц другой национальности и т. п.);
- создание образа врага, который становится объединяющим началом для лиц, склонных к экстремистским действиям;
- появление среди широких слоев населения, включающих и демократически настроенную часть общества, благожелательного отношения к необходимости смены власти, введения авторитарных форм правления, способных обеспечить законность и порядок.

Террористические акты на территории нашей страны отличаются:

- гибкостью и неординарностью тактики террористов;
- введением наблюдения и контрнаблюдения;
- наличием в террористических организациях групп лиц, ранее судимых, пользующихся авторитетом в преступной среде и во многих случаях знакомых с приемами и методами оперативно-розыскной и процессуальной деятельности.

Противодействие терроризму связано в России с борьбой с организованной преступностью. Организованная преступность многогранна и терроризм — всего лишь одна из наиболее крайних форм ее проявления. Иные устремления и противоправные действия организованных преступных групп и сообществ не менее опасны, хотя зачастую не так внешне заметны.

Использование террористических методов становится повседневным способом решения территориальных споров, раздела сфер влияния, достижения иных противоправных целей, а самое главное — давления на органы государственной власти

(например, взрывы у зданий ФСБ в Москве и Махачкале). Заметна и активизация криминалитета, пытающегося проникнуть во властные структуры. Все шире объединенные преступные группировки и их лидеры практикуют организацию покушений на представителей власти.

Тема 3. Правовая основа противодействия терроризму в России

Общие сведения

Правовую основу противодействия терроризму составляют:

- Конституция Российской Федерации;
- общепризнанные принципы и нормы международного права;
- международные договоры Российской Федерации;
- Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 N 35-ФЗ и другие федеральные законы;
- нормативные правовые акты Президента Российской Федерации;
- нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации;
- нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

В Основных положениях Резолюции 1456 Совета Безопасности ООН заявляется, что терроризм во всех его формах и проявлениях представляет собой одну из самых серьезных угроз миру и безопасности. Любые акты терроризма являются не имеющими оправдания преступлениями, независимо от их мотивации, когда бы и кем бы они ни совершались, и подлежат безоговорочному осуждению.

Для противодействия терроризму Совет Безопасности призывает все государства осуществлять неотложные меры по недопущению и пресечению любой активной или пассивной поддержки терроризма.

Совет Безопасности призывает государства:

- в максимально возможной степени оказывать друг другу содействие в деле предотвращения, расследования, уголовного преследования и наказания за акты терроризма, где бы они ни совершались;
- в соответствии с международным правом привлечь к судебной ответственности тех, кто финансирует, планирует, поддерживает или совершает акты терроризма или предоставляет убежище.

Обзор основных законодательных актов

Правовую основу по организации борьбы с терроризмом в Российской Федерации составляют:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон Российской Федерации от 6 марта 2006 г. №35-ФЗ «О противодействии терроризму»;
- Указ президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. №116 «О мерах по противодействию терроризму»;
- Указ Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 г. № 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства»;
- Уголовный кодекс Российской Федерации (УК РФ);
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП).

В отношении детских садов, школ, образовательных организаций среднего профессионального образования действует Постановление Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006.

В отношении учреждений Министерства науки и высшего образования Российской Федерации действует Постановление Правительства РФ от 7 ноября 2019 г. № 1421.

Основные положения Конституции Российской Федерации:

- Статья 13, пункт 5. «Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни»;
- Статья 21. «Достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Никто не может быть без добровольного согласия подвергнут медицинским, научным или иным опытам»;
- Статья 45. «Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется Конституцией РФ. Каждый вправе

защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом».

Федеральный закон Российской Федерации «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ (далее — Федеральный закон № 35-ФЗ) устанавливает:

- основные принципы противодействия терроризму;
- определение террористической деятельности;
- правовые и организационные основы противодействия терроризму;
- полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ (областей, краев, республик, городов Москвы и Санкт-Петербурга), полномочия органов местного самоуправления в области противодействия терроризму;
- правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом;
- правовой режим контртеррористических операций;
- компенсации, выплаты, возмещение вреда в связи с ущербом, причиненным террористическими актами.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона № 35-ФЗ организационные основы противодействия терроризму следующие:

- Президент Российской Федерации:
 - ✓ определяет основные направления государственной политики в области противодействия терроризму и устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, по борьбе с терроризмом;
 - ✓ принимает решение об использовании за пределами территории Российской Федерации формирований Вооруженных Сил и подразделений специального назначения для борьбы с террористической деятельностью, осуществляемой против РФ либо граждан РФ или лиц без гражданства, постоянно проживающих в РФ.
- Правительство Российской Федерации:
 - ✓ определяет компетенцию федеральных органов исполнительной власти в области противодействия терроризму;
 - ✓ организует обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по противодействию терроризму

необходимыми силами, средствами и ресурсами и организует разработку и осуществление мер по предупреждению терроризма и минимизацию/ликвидацию последствий проявлений терроризма;

- ✓ устанавливает порядок взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, физических и юридических лиц при проверке информации об угрозе совершения террористического акта, а также информирования субъектов противодействия терроризму о выявленной угрозе совершения террористического акта;
 - ✓ устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля их выполнения, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).
- Федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие терроризму в пределах своих определенных Федеральным законом № 35-ФЗ полномочий.

В законе определен порядок применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом в воздушной среде, в территориальном море, на континентальном шельфе РФ, во внутренних водах РФ и при обеспечении безопасности национального морского судоходства, а также по пресечению международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации.

Федеральным законом № 35-ФЗ определен правовой режим контртеррористической операции на период ее проведения, условия ее проведения, порядок руководства операцией, компетенция оперативного штаба, силы и средства, привлекаемые для проведения контртеррористической операции.

В Федеральном законе № 35-ФЗ определено, что компенсационные выплаты физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта, государство осуществляет в порядке, установленном Правительством РФ. Возмещение вреда осуществляется в порядке гражданского

судопроизводства. На требование о возмещении вреда, причиненного в результате террористического акта жизни или здоровью граждан, исковая давность не распространяется.

Федеральный закон № 35-ФЗ предусматривает возмещение вреда, причиненного в результате правомерных действий при пресечении террористического акта. Он осуществляется за счет средств федерального бюджета в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном Правительством РФ.

Правомерное причинение вреда лицу, совершающему террористический акт, включает лишение жизни лица, совершающего теракт, а также причинение вреда здоровью или имуществу такого лица при пресечении террористического акта, либо осуществление иных мероприятий по борьбе с терроризмом действиями, предписываемыми или разрешенными законодательством РФ.

Согласно Федеральному закону № 35-ФЗ, в Российской Федерации запрещается создание и деятельность организаций, цели и действия которых направлены на пропаганду, оправдание и поддержку терроризма или совершения преступлений, предусмотренные Уголовным кодексом РФ (статьи 205, 206, 208, 211, 277-280, 360).

Лицам, оказавшим содействие в выявлении, предупреждении, пресечении, раскрытии и расследовании террористического акта, выявлении и задержании лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших такой акт, из средств федерального бюджета может выплачиваться денежное вознаграждение. Размер, основания и порядок выплат денежного вознаграждения определяются федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

Указ Президента РФ «О мерах по противодействию терроризму» от 15 февраля 2006 г. № 116 подписан в целях совершенствования государственного управления в области противодействия терроризму. Этим указом образован Национальный антитеррористический комитет, определены его основные задачи и состав. Председателем Национального антитеррористического комитета по должности является директор Федеральной службы безопасности РФ (ФСБ).

Для организации планирования применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по борьбе с терроризмом, образован в составе Комитета Федеральный оперативный штаб.

На основании Указа в субъектах Российской Федерации (областях, краях, республиках, городах Москва и Санкт-Петербург) созданы антитеррористические комиссии и оперативные штабы. Руководителями антитеррористических комиссий в субъектах РФ являются руководители высших органов государственной власти в этих субъектах

(губернаторы, главы республик). В состав антитеррористической комиссии субъекта РФ входят руководители ФСБ, МВД, МЧС, ФСО в этом субъекте, представитель парламента (думы) субъекта РФ, иные лица (по решению ее председателя).

Указом Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 г. № 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства» в целях своевременного информирования населения о возникновении угрозы террористического акта и организации деятельности по противодействию его совершению устанавливаются следующие уровни террористической опасности на отдельных участках территории Российской Федерации (объектах):

- повышенный («синий»);
- высокий («желтый»);
- критический («красный»).

Уровень террористической опасности на отдельных участках территории Российской Федерации (объектах) устанавливается:

- повышенный («синий») — при наличии требующей подтверждения информации о реальной возможности совершения террористического акта;
- высокий («желтый») — при наличии подтвержденной информации о реальной возможности совершения террористического акта;
- критический («красный») — при наличии информации о совершенном террористическом акте либо о совершении действий, создающих непосредственную угрозу террористического акта.

Уголовный кодекс РФ предусматривает ответственность и за преступления террористического характера:

- совершение террористического акта — взрыва, поджога и т. п. (ст. 205);
- содействие терроризму в виде финансирования и пособничества, публичные призывы к терроризму и его публичное оправдание, прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности, организация террористического сообщества, организация деятельности и участие в деятельности террористической организации, несообщение о террористическом преступлении (ст. 205.1-205.6);
- захват заложника (ст. 206);
- организация незаконных вооруженных формирований или участие в таковых

(ст. 208);

- угон воздушного или водного судна либо железнодорожного состава (ст. 211);
- незаконное обращение с ядерными материалами или радиоактивными веществами (ст. 220), их вымогательство (ст. 221);
- пиратство (ст. 227);
- посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля (ст. 277);
- насильственный захват власти (ст. 278);
- вооруженный мятеж (ст. 279);
- посягательство на лиц или учреждения, пользующиеся международной защитой (ст. 360);
- акт международного терроризма (ст. 361).

Наказания по многим этим статьям — вплоть до пожизненного лишения свободы.

«Телефонный терроризм» — заведомо ложное сообщение о готовящемся взрыве, поджоге или подобном — чаще выполняется из хулиганских, а не из политических соображений. Это деяние наказывается по статье 207 УК РФ. Более строгое наказание предусмотрено за подобное деяние, если оно совершено в отношении объектов социальной инфраструктуры, к которым относятся и образовательные организации — лишение свободы от трех до пяти лет. Если же эти деяния повлекли по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия, они могут наказываться лишением свободы от восьми до десяти лет.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает ответственность за нарушение правового режима контртеррористической операции (ст. 20.27 КоАП).

Так, неповиновение законному требованию должностного лица органа федеральной службы безопасности о соблюдении мер и временных ограничений, установленных на территории (объекте), в пределах которой (на котором) введен правовой режим контртеррористической операции, — влечет наложение административного штрафа:

- на граждан в размере до пятисот рублей;
- на должностных лиц — от одной тысячи до трех тысяч рублей;
- на юридических лиц — от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Несанкционированное проникновение либо попытка проникновения на территорию (объект), в пределах которой (на котором) введен правовой режим контртеррористической операции, — влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот

до одной тысячи рублей.

Воспрепятствование проведению контртеррористической операции влечет наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток;
- на должностных лиц — от трех тысяч до пяти тысяч рублей или административный арест на срок до тридцати суток;
- на юридических лиц — от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Обзор нормативно-правовой базы в сфере противодействия терроризму и экстремизму

На принятие Россией международных обязательств в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом направлены законодательные акты, ратифицирующие международно-правовые документы о борьбе с терроризмом:

- Федеральный закон от 7 августа 2000 года № 121-ФЗ «О ратификации Европейской Конвенции о пресечении терроризма»;
- Федеральный закон от 13 февраля 2001 года № 19-ФЗ «О ратификации Международной конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом»;
- Федеральный закон от 10 июля 2002 года № 88-ФЗ «О ратификации Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма»;
- Федеральный закон от 10 января 2003 года № 3-ФЗ «О ратификации Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом».

В Конституции Российской Федерации в статье второй провозглашено, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а защита этих прав является обязанностью государства. В этой связи, прежде всего, следует выделить ст. 2 Конституции РФ, в которой и говорится о том, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства. Кроме того, в Конституции РФ говорится о Запрете создания и деятельности общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

Президент формирует и возглавляет Совет Безопасности Российской Федерации, статус которого определяется федеральным законом. Достоинство личности охраняется

государством. Ничто не может быть основанием для его умаления. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Никто не может быть, без добровольного согласия подвергнут медицинским, научным или иным опытам. Указывается, что государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется. Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещёнными законом.

В 1998 году в Российской Федерации был принят Федеральный закон «О борьбе с терроризмом», который впервые в истории России установил правовые и организационные основы борьбы с терроризмом, вопросы координации и порядок взаимодействия органов власти в борьбе с терроризмом, а также права, обязанности и гарантии прав граждан.

В частности, на законодательном уровне сформулированы такие понятия, как террористическая организация, террористическая деятельность, международный терроризм и др.

На сегодняшний день накоплен богатый опыт изучения данной проблемы.

Базовыми законами в данном исследовании являются **Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»**, в котором определены правовые и организационные основы противодействия терроризму, ответственность за осуществление террористической деятельности и Федеральный закон Российской Федерации «О противодействии экстремистской деятельности» № 114-ФЗ от 25.07.2002 г., в котором определены правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности, ответственность за осуществление экстремистской деятельности. Рассматривая более подробно данные законы, хотелось бы отметить ст. 2 Федерального закона Российской Федерации от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», в которой говорится об основных принципах противодействия терроризму.

Противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

- обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- законность;
- приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности;
- неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;
- системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму;

- сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму;
- приоритет мер предупреждения терроризма;
- единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;
- сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму;
- конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников;
- недопустимость политических уступок террористам;
- минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма;
- соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности».

Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» закрепляет основные положения государственной политики противодействия всем формам экстремистской и террористической деятельности, устанавливает меры ответственности за их осуществление, а также предусматривает осуществление комплекса профилактических мер по предупреждению действий экстремистского и террористического характера.

Основания и порядок привлечения к ответственности за экстремистскую деятельность политических партий, общественных и религиозных объединений, средств массовой информации, иных организаций, а также должностных лиц и граждан определены в законах, регулирующих деятельность политических партий, общественных и религиозных объединений — **Федеральном законе от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»** в частности в ст. 16 и **Федеральном законе от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях»** в ст. 9, а также в Уголовном кодексе Российской Федерации, Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях, Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации, Гражданском процессуальном кодексе Российской Федерации и других законах.

Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ конкретизировано, что органы местного самоуправления обеспечивают законность и охрану общественного порядка на территории муниципального образования, а также участвуют в мероприятиях по предупреждению и профилактике терроризма и экстремизма,

минимизации и (или) ликвидации последствий терроризма и экстремизма на территории муниципального образования.

Федеральный закон от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ «Об оружии», дополняя антитеррористическое законодательство Российской Федерации нормами о противодействии незаконному обороту оружия, регулирует правоотношения, возникающие при обороте гражданского, служебного, а также боевого ручного стрелкового и холодного оружия на территории Российской Федерации.

Статьей 15.1 **Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»** органы местного самоуправления (наряду с гражданами, юридическими лицами и органами государственной власти) наделены правом в случае выявления в сети Интернет информационных материалов, включенных в федеральный список экстремистских материалов Министерства юстиции Российской Федерации, принять меры к информированию об этом Роскомнадзора России с целью рассмотрения вопроса ограничения доступа к запрещенной информации на территории России.

Важным подзаконным актом в области противодействия терроризму и экстремизму является **Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 года № 116 «О мерах по противодействию терроризму»**.

Данным Указом образован национальный антитеррористический комитет — орган, обеспечивающий координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму, а также осуществляющий подготовку соответствующих предложений Президенту Российской Федерации.

Этим же Указом утверждено Положение о Национальном антитеррористическом комитете. К указам и распоряжениям Президента Российской Федерации в сфере борьбы с терроризмом экстремизмом относятся также:

- Указ Президента Российской Федерации от 22 января 2001 года № 61 «О мерах по борьбе с терроризмом на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации»;
- Указ Президента Российской Федерации от 30 июня 2003 года № 715 «О дополнительных мерах по борьбе с терроризмом на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации»;
- Указ Президента Российской Федерации от 17 июня 2003 года № 680 «О центральных компетентных органах Российской Федерации, ответственных за выполнение Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и

экстремизмом».